

Ontwerpregeling omgevingsrecht

Ministeriële regeling omgevingsrecht	2
Hoofdstuk 1. Algemene indieningsvereisten	2
Hoofdstuk 2. Indieningsvereisten vanwege bouwactiviteiten	4
§ 2.1. Gegevens en bescheiden over bouwactiviteiten	4
§ 2.2. Op een later tijdstip aan te leveren gegevens en bescheiden	7
§ 2.3. Vereisten aan tekeningen en berekeningen	8
Hoofdstuk 3. Indieningsvereisten vanwege aanlegactiviteiten	10
Hoofdstuk 4. Indieningsvereisten vanwege gebruiksactiviteiten alsmede vanwege het verplaatsen, verstoren of wijzigen van een monument niet zijnde een bouw-, sloop- of aanlegactiviteit	11
§ 4.1. Indieningsvereisten gebruiksactiviteiten	11
§ 4.2. Indieningsvereisten vanwege verplaatsing of versterking van een monument of vanwege wijziging van een monument niet zijnde een bouw-, sloop- of aanlegactiviteit	12
Hoofdstuk 5. Indieningsvereisten vanwege het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk	14
§ 5.1. Oprichten en in werking hebben van een inrichting	14
§ 5.1.1. Regels voor alle categorieën van gevallen	14
§ 5.1.2. Aanvullende regels voor bepaalde categorieën gevallen	15
§ 5.2. Veranderen van een inrichting of de werking daarvan	19
§ 5.3. Verandering van de inrichting of de werking daarvan, die niet tot andere of grotere nadelige gevolgen leidt en die niet tot een andere inrichting leidt	20
§ 5.4. Indieningsvereisten met betrekking tot een mijnbouwwerk	21
Hoofdstuk 6. Indieningsvereisten vanwege sloopactiviteiten	21
Hoofdstuk 7. Indieningsvereisten vanwege activiteiten krachtens een provinciale of gemeentelijke verordening	22
Hoofdstuk 8. Indieningsvereisten met betrekking tot de gebieds- en soortenbescherming	23
Hoofdstuk 9. Bijzondere gevallen van bestuurlijke verplichtingen	25
§ 9.1. Gegevensverstrekking aan de inspecteur-generaal VROM	25
§ 9.2. Bepaling beste beschikbare technieken	26
Hoofdstuk 10. Kwaliteitseisen	26
§ 10.1. Kwaliteitseisen handhaving	26
Hoofdstuk 11. Slotbepalingen	27
Bijlage 1 Aanwijzing BBT-documenten	29
Tabel 1. Vastgestelde Europese informatiedocumenten over BBT (vindplaats InfoMil.nl en Europees IPPC Bureau, eippcb.jrc.es)	29
Tabel 2. Nederlandse informatiedocumenten over BBT	36

Ontwerpregeling omgevingsrecht

Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van ...datum, nr., mede namens de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, houdende nadere regels inzake de gegevens en bescheiden die worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning en inzake de kwaliteitseisen handhaving omgevingsrecht (Regeling omgevingsrecht)

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, mede namens de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Gelet op de artikelen 5.3, vierde lid, en 5.11, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de artikelen 4.3, derde lid, 4.4, eerste lid, 4.7 en 5.4, tweede lid, van het Besluit omgevingsrecht;

Gelet op richtlijn nr. 2008/1/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (Gecodificeerde versie) (*PbEG* L 24);

Besluit:

Hoofdstuk 1. Algemene indieningsvereisten

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:

aanlegactiviteit: een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, of artikel 2.2, eerste lid, onder d, van de wet;

besluit: Besluit omgevingsrecht;

bouwactiviteit: activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de wet;

bruto-inhoud: bruto-inhoud als bedoeld in NEN 2580;

bruto-vloeroppervlakte: bruto-vloeroppervlakte als bedoeld in NEN 2580;

detailtekening: getekende uitwerking die een ondubbelzinnige aanduiding geeft van een groep van gelijksoortige constructieonderdelen in hun vorm, afmetingen, materiaalgebruik en overige gestelde eisen en waarvan de plaats eenduidig vastligt;

EPC: energieprestatiecoëfficiënt als bedoeld in artikel 1.1, tweede lid, van het Bouwbesluit 2003;

gebruiksoppervlakte: gebruiksoppervlakte (GO) als bedoeld in artikel 1.1, tweede lid, van het Bouwbesluit 2003;

gebruiksactiviteit: activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, d of f, of artikel 2.2, eerste lid, onder b, onder 2^o, van de wet;

het oprichten of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk: activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1^o, of onder 3^o, van de wet;

het veranderen een inrichting of van een mijnbouwwerk of het veranderen van de werking daarvan: activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2^o, van de wet;

ISO: een door de International Organization for Standardization opgestelde norm;

monument:

1^o. een beschermd monument als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de wet;

2^o. een monument waarop artikel 5, tweede lid, van de Monumentenwet 1988 van toepassing is;

3^o. een krachtens een provinciale of gemeentelijke verordening aangewezen monument; of

4^o. een monument waarop, voordat het op grond van een gemeentelijke of provinciale verordening is aangewezen als beschermd monument, een zodanige verordening van overeenkomstige toepassing is;

NEN: een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven Nederlandse norm;

sloopactiviteit: een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder f, g en h, of artikel 2.2, eerste lid, onder a, b, onder 1^o, en c, van de wet;

straatpeil: de hoogteligging van het bouwwerk ten opzichte van:

- 1°. de hoogte van de weg ter plaatse van de hoofdtoegang, voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst voor een bouwwerk, of
 - 2°. de hoogte van het terrein ter plaatse van de hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst;
- vergunning*: omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de wet;

Artikel 1.2 Schriftelijk/elektronisch aanvraagformulier en landelijke voorziening

1. Een schriftelijke aanvraag wordt gedaan op een door Onze Minister vastgesteld formulier.
2. Een aanvraag langs elektronische wijze wordt gedaan met gebruikmaking van het elektronische formulier dat op de datum van indiening van de aanvraag beschikbaar is via de landelijke voorziening als bedoeld in artikel 7.6 van de wet.
3. De minister stelt een systeembeschrijving vast voor de landelijke voorziening.
4. Het bevoegd gezag is verantwoordelijk voor het beheer van de gegevens die zijn opgenomen in het deel van de landelijke voorziening dat hem ter beschikking staat. Dit beheer omvat in elk geval de verlening en beperking van toegang tot de gegevens omtrent een aanvraag en de zorg voor de archiefbescheiden.
5. Ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens in de landelijke voorziening zijn de minister respectievelijk het bevoegd gezag, ieder voor zover die verwerking onder zijn verantwoordelijkheid plaatsvindt, verantwoordelijk in de zin van artikel 1, onderdeel d, van de Wet bescherming persoonsgegevens.

Artikel 1.3 Indieningsvereisten bij iedere aanvraag

1. In de aanvraag vermeldt de aanvrager:
 - a. de naam, het adres en de woonplaats van de aanvrager, alsmede het elektronisch adres van de aanvrager, indien de aanvraag met een elektronisch formulier wordt ingediend;
 - b. het adres, de kadastrale aanduiding dan wel de ligging van het project;
 - c. een omschrijving van de aard en omvang van het project;
 - d. een omschrijving van de aard en omvang van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving, voor zover die gevolgen relevant zijn voor de beoordeling van de aanvraag;
 - e. indien de aanvraag wordt ingediend door een gemachtigde: zijn naam, adres en woonplaats, alsmede het elektronisch adres van de gemachtigde, indien de aanvraag met een elektronisch formulier wordt ingediend;
 - f. indien het project wordt uitgevoerd door een ander dan de aanvrager: zijn naam, adres en woonplaats.
2. De aanvrager voorziet de aanvraag van een aanduiding van de locatie van de aangevraagde activiteit of activiteiten. Deze aanduiding geschiedt met behulp van een situatietekening, kaart, foto's of andere geschikte middelen.
3. De aanvrager doet bij de aanvraag een gespecificeerde opgave van de kosten van de te verrichten werkzaamheden.

Artikel 1.4 Vereisten aan digitale indiening van gegevens en bescheiden

1. Gegevens en bescheiden die langs elektronische weg bij de aanvraag worden verstrekt, worden aangeleverd in een van de volgende bestandsformaten:
 - a. Foto's: PNG en JPG
 - b. Scans: TIFF
 - c. Officedocumenten: PDF/A-1a en PDF
 - d. Tekeningen: PDF/X en/of SVG 1.1
2. Indien de bestanden langs elektronische weg worden aangeleverd, mogen deze uitsluitend als «read-only» (alleen lezen) zijn gekenmerkt.

Artikel 1.5 Vermelding van tijdelijkheid van een activiteit

Indien de activiteit waarvoor de vergunning wordt aangevraagd naar haar aard tijdelijk is, vermeldt de aanvrager dit in de aanvraag. Hij vermeldt daarbij tevens zo mogelijk het tijdstip waarop de activiteit of activiteiten uiterlijk zal of zullen worden beëindigd.

Hoofdstuk 2. Indieningsvereisten vanwege bouwactiviteiten

§ 2.1. Gegevens en bescheiden over bouwactiviteiten

Artikel 2.1 Algemene vereisten

1. Ten aanzien van de gegevens en bescheiden bij de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit maakt de aanvrager de samenhang kenbaar tussen deze gegevens en bescheiden onderling en met de overige gegevens en bescheiden die bij de aanvraag zijn gevoegd.
2. De normen waarnaar in dit hoofdstuk wordt verwezen, hebben betrekking op de uitgave van die normen als bedoeld in bijlage I van de Regeling Bouwbesluit 2003.

Artikel 2.2 Bouwen in, aan, op of onder monumenten

In of bij de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit in, aan, op of onder een monument verstrekt de aanvrager, in aanvulling op de overige in dit hoofdstuk genoemde gegevens en bescheiden, de volgende gegevens en bescheiden:

- a. het monumentnummer en, indien van toepassing, de naam van het monument;
- b. het huidige gebruik van het monument en het gebruik van het monument na voltooiing van de activiteit;
- c. indien van toepassing, een opgave bij welke instantie voor de activiteit een aanvraag om subsidie of een financiële bijdrage is of zal worden gedaan;
- d. een gemotiveerde opgave of de activiteit is afgestemd op kwaliteitseisen of uitvoeringsvoorschriften die op het monument van toepassing zijn;
- e. indien van toepassing:
 - 1°. cultuurhistorische rapporten, daaronder begrepen rapporten inzake architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie, kleurhistorie of tuinhistorie;
 - 2°. bouwtechnische rapporten, daaronder begrepen rapporten inzake bouwfysische, constructieve, materiaaltechnische of preventieve aspecten;
- f. indien van toepassing: een beschrijving van de technische staat van het monument;
- g. een bestek of werkschrijving per onderdeel van de toe te passen constructies, materialen, afwerkingen en kleuren alsmede van de wijze van verwerking daarvan;
- h. overzichts- en detailfoto's die een duidelijke indruk geven van het onderdeel van het monument waar de voorgenomen activiteit zal plaatsvinden;
- i. de volgende tekeningen:
 - 1°. opnametekeningen van de bestaande toestand en gebrekentekeningen;
 - 2°. plantekeningen van de nieuwe toestand en van de voorgenomen werkzaamheden, voor zover van toepassing daaronder begrepen de te vervangen of te veranderen onderdelen en de te verhelpen gebreken;
 - 3°. aanvullende tekeningen van bestaande en nieuwe toestand, waaronder begrepen detailtekeningen en doorsnedetekeningen.

Artikel 2.3 Toetsing aan planologische voorschriften en exploitatieplan

In of bij de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden ten behoeve van de toetsing aan het bestemmingsplan of de beheersverordening:

- a. de plattegronden van alle verdiepingen en een doorsnedetekening voor de nieuwe situatie en, indien van toepassing, de bestaande situatie;
- b. een aanduiding van de bestemming of bestemmingen van op de aanvraag betrekking hebbende ruimten en gebouwen, alsmede de totale oppervlakte per bestemming;
- c. het beoogde en, indien van toepassing, het huidige gebruik van het bouwwerk en de bijbehorende gronden waarop de aanvraag betrekking heeft;
- d. een opgave van de bruto inhoud in m³ en de bruto vloeroppervlakte in m² van het (deel van het) bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft;
- e. een situatietekening van de bestaande toestand en een situatietekening van de nieuwe toestand met daarop de afmetingen van het perceel en bebouwd oppervlak, alsmede situering

- van het bouwwerk ten opzichte van de perceelsgrenzen en de wegzijde, de wijze waarop het terrein ontsloten wordt, de aangrenzende terreinen en de daarop voorkomende bebouwing en het beoogd gebruik van de gronden behorende bij het voorgenomen bouwwerk;
- f. de hoogte van het bouwwerk ten opzichte van het straatpeil en het aantal bouwlagen;
 - g. de inrichting van parkeervoorzieningen op het eigen terrein;
 - h. gegevens en bescheiden welke samenhangen met een uit te brengen advies van de Agrarische Adviescommissie in geval van een aanvraag voor een bouwactiviteit in een gebied met een agrarische bestemming;
 - i. overige gegevens en bescheiden welke samenhangen met een eventueel benodigde toetsing aan een bestemmingsplan, beheersverordening, besluit als bedoeld in artikel 4.1, derde lid, of artikel 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een eventueel benodigde toetsing op strijd met een goede ruimtelijke ordening;
 - j. indien dat is voorgeschreven in het bestemmingsplan: een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord in voldoende mate is vastgesteld;
 - k. gegevens en bescheiden welke samenhangen met een eventueel benodigde toetsing aan een exploitatieplan.

Artikel 2.4 Toetsing aan welstandscriteria

In of bij de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit verstrekt de aanvrager, indien van toepassing, de volgende gegevens en bescheiden ten behoeve van de toetsing aan de criteria uit de welstandsnota als bedoeld in artikel 12a, eerste lid, van de Woningwet:

- a. tekeningen van alle gevels van het bouwwerk, inclusief de gevels van belendende bebouwing, waaruit blijkt hoe het geplande bouwwerk in de directe omgeving past;
- b. principedetails van gezichtsbepalende delen van het bouwwerk;
- c. kleurenfoto's van de bestaande situatie en de omliggende bebouwing;
- d. opgave materiaal- en kleurgebruik van toe te passen bouwmaterialen (uitwendige scheidingsconstructie). Het materiaal- en kleurgebruik dient minimaal aangegeven te worden van de gevels, het voegwerk, kozijnen, ramen en deuren, balkonhekken, dakgoten en boeidelen en de dakbedekking;

Artikel 2.5 Toetsing van constructieve veiligheid

In of bij de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden ten behoeve van toetsing aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2003 met betrekking tot constructieve veiligheid:

- a. gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat het te bouwen of te wijzigen bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot:
 - 1° belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk, alsmede van het bouwwerk als geheel;
 - 2° de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie.Indien de aanvraag betrekking heeft op de wijziging of uitbreiding van een bestaand bouwwerk moet uit de aangeleverde gegevens tevens blijken wat de opbouw van de bestaande constructie is (tekeningen en berekeningen) en wat de toegepaste materialen zijn;
- b. een schriftelijke toelichting op het ontwerp van de constructies, waaruit met name blijkt:
 - 1° de aangehouden belastingen en belastingcombinaties;
 - 2° de constructieve samenhang;
 - 3° het stabiliteitsprincipe;
 - 4° omschrijving van de hoofdconstructie en de weerstand tegen bezwijken bij brand hiervan;
- c. kwaliteitsverklaringen en CE-markeringen als bedoeld in paragraaf 1.4 van het Bouwbesluit 2003, en gegevens en bescheiden ten behoeve van een beroep op de gelijkwaardigheid als bedoeld in artikel 1.5 van het Bouwbesluit 2003.

Artikel 2.6 Toetsing overige voorschriften Bouwbesluit en Besluit brandveilig gebruik bouwwerken

In of bij de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden ten behoeve van toetsing aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2003 als bedoeld in artikel 2 van de Woningwet:

a. gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat het bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot:

1° de EPC, thermische eigenschappen van de toegepaste uitwendige scheidingsconstructie en de beperking van de luchtdoorlatendheid als bedoeld in hoofdstuk 5 van het Bouwbesluit 2003.

Bij de berekening van de EPC wordt uitgegaan van:

- o NEN 5128 voor woningen en logiesverblijven;
- o NEN 2916 voor niet tot bewoning bestemde gebouwen.

Bij de berekening kan gebruik gemaakt worden van NPR 5129 respectievelijk 2917, beide uitgave 2002, en de bijbehorende rekenprogramma's en standaardoplossingen;

2° de karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie, de geluidsabsorptie van gemeenschappelijke verkeersruimten, gangen en trappenhuizen ingeval het bouwwerk een woonfunctie heeft en de geluidwering tussen niet-gemeenschappelijke verblijfsruimten van dezelfde gebruiksfunctie;

3° de daglichttoetreding;

4° de ventilatievoorzieningen van ruimten, voorzieningen betreffende de afvoer van verbrandingsgassen en aanvoer van verbrandingslucht;

5° de brandveiligheid en rookproductie van toegepaste materialen;

6° de brand- en rookcompartimentering. De opgave moet tevens gegevens betreffende deuren en daglichtopeningen in uitwendige scheidingsconstructies bevatten. Voor zover van belang voor het vluchten bij brand, moeten tevens de deuren en daglichtopeningen in inwendige scheidingsconstructies worden opgegeven. Bij een niet besloten brandcompartiment als bedoeld in art. 2.104, vierde lid, van het Bouwbesluit 2003, moet de aanvrager van een bouwvergunning tevens aangeven in welk deel van dat compartiment de opslag zal plaatsvinden. Het gaat hier om de open loodsen, bijvoorbeeld voor houtindustrie;

7° de vluchtroutes alsmede de aard en plaats van brandveiligheidsvoorzieningen;

8° de noodstroomvoorziening en -verlichting;

9° de wateropname van toegepaste materialen van vloer, wand en plafond in sanitaire ruimten;

10° de lucht- en waterdichtheid en vochtwerende voorzieningen van inwendige en uitwendige scheidingsconstructies;

11° het leidingplan en aansluitpunten van riolering en hemelwaterafvoeren;

12° het leidingplan en aansluitpunten van gas-, elektra- en waterleiding;

13° aansluitpunten van drinkwater- en warmwatervoorziening;

14° de inbraakwerendheid, bedoeld in afdeling 2.25 van het Bouwbesluit 2003, van bereikbare gevelelementen;

15° het weren van ratten en muizen;

16° aanduiding gebruiksfunctie, afmetingen en bezettingsgraad van alle ruimten inclusief totaal oppervlakten per gebruiksfunctie;

17° indien het bouwwerk een woongebouw betreft: de ruimte waar de huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in afdeling 4.10 van het Bouwbesluit 2003, worden opgeslagen;

18° indien het bouwwerk een utiliteitsgebouw betreft: de ruimte waar gewerkt wordt met brandbare, brandbevorderende, bij brand gevaar opleverende of voor de gezondheid gevaarlijke stoffen als genoemd in de Regeling Bouwbesluit 2003, of waar deze stoffen worden opgeslagen;

19° indien het bouwwerk een utiliteitsgebouw betreft: de stallingruimte voor fietsen;

20° de integrale toegankelijkheid van het bouwwerk en in het bouwwerk gelegen ruimten;

21° de detaillering van trappen, hellingbanen en vloerafscheidingen (inclusief hekwerken);

22° de aanduiding van de opstelplaats aanrecht, kooktoestel, stooktoestellen en warmwatertoestellen;

23° de aanduiding bad- en toiletruimte, meterruimte en liften en liftschachten;

24° de aanduiding vloerpeilen ten opzichte van het aansluitende terrein. Uit de verstrekte gegevens moet de hoogteligging van de vloeren ten opzichte van straatpeil blijken. Tevens moet de hoogte van het maaiveld ter plaatse van de entree van het bouwwerk duidelijk zijn;

25° de draairichting van beweegbare constructieonderdelen;

26° gegevens betreffende de aard en plaats van brandveiligheidsinstallaties alsmede van de vluchtrouteaanduiding;

b. kwaliteitsverklaringen en CE-markeringen als bedoeld in paragraaf 1.4 van het Bouwbesluit 2003 en gegevens en bescheiden ten behoeve van een beroep op de gelijkwaardigheid, bedoeld in artikel 1.5 van het Bouwbesluit 2003.

c. Indien de aanvraag om vergunning voor een bouwactiviteit betrekking heeft op een woonwagen kan aan de eis met betrekking tot het aanleveren van gegevens en bescheiden worden voldaan door het indienen van documentatie van de leverancier, mits de bedoelde gegevens duidelijk kenbaar zijn.

Artikel 2.7 Toetsing aan de Bouwverordening

In of bij de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden ten behoeve van toetsing aan de voorschriften van de Bouwverordening:

a. bouwveiligheidsplan en toegankelijkheid van de bouwplaats met de volgende onderdelen:

1°. één of meerdere tekeningen waaruit de bouwplaatsinrichting blijkt:

- o de ligging van het te bebouwen perceel en de omliggende wegen, bouwwerken e.d.;
- o de situering van het bouwwerk;
- o de aan- en afvoerwegen;
- o de laad-, los- en hijszones;
- o de plaats van de bouwketen;
- o de grenzen van het bouwterrein waarbinnen alle bouwactiviteiten, inclusief het laden en lossen, plaatsvinden;
- o de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
- o de plaats van ander hulpmaterieel en opslag van materialen.

2°. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouwmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouwwerkzaamheden;

3°. indien een bouwput moet worden gemaakt voor een ondergronds gelegen bouwdeel:

- o de hoofdzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
- o de uitgangspunten voor een bemalingsplan;

4°. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;

b. een tekening van de inrichting van het bij het bouwwerk behorende terrein met daarop aangegeven de voorzieningen voor de bereikbaarheid en de plaats van bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen van brandweervoertuigen;

c. een onderzoeksrapport betreffende verontreiniging van de bodem, gebaseerd op onderzoek dat is uitgevoerd door een persoon of een instelling die daartoe is erkend op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Artikel 2.8 Toetsing aan de Woningwet

In of bij de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden:

a. eventuele extra gegevens en bescheiden welke samenhangen met experimentele bouw als bedoeld in artikel 7 en 7a van de Woningwet;

b. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, onder e, van de wet;

c. gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat toestemming als bedoeld in artikel 14 van de Richtlijn nr. 2004/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 29 april 2004 inzake minimumveiligheidseisen voor tunnels in het transeuropese wegennet (PbEU L 167, gerectificeerd in PbEU L 201) is verkregen om van eisen van die richtlijn af te wijken.

§ 2.2. Op een later tijdstip aan te leveren gegevens en bescheiden

Artikel 2.9 Uitgestelde indieningsvereisten omtrent het bouwen

1. In de vergunning voor een bouwactiviteit wordt, indien de aanvrager een verzoek tot latere aanlevering hiervan heeft ingediend, bepaald dat de volgende gegevens en bescheiden uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor start van de uitvoering van de desbetreffende handeling worden overgelegd:
 - a. gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft;
 - b. gegevens en bescheiden met betrekking tot de details van de in of ten behoeve van het bouwwerk toegepaste installaties, voor zover het niet de gegevens met betrekking tot de hoofdlijn dan wel het principe van de toegepaste installaties betreft (de hoofdlijn betreft onder meer de wijze van verwarming, koeling en luchtbehandeling, de plaats en wijze van verticaal transport en de locatie en het type brandveiligheidsinstallatie).
2. Het verzoek tot het later indienen van gegevens en bescheiden als bedoeld in het eerste lid, kan geen betrekking hebben op de tekening(en) of berekening(en) waaruit het constructieprincipe blijkt voor de nieuwe situatie en, indien van toepassing, voor de bestaande situatie. Dit betreft:
 - a. tekeningen van de definitieve hoofdopzet van de constructie van alle verdiepingen inclusief globale maatvoering;
 - b. schematisch funderingsoverzicht of palenplan met globale plaatsing, aantallen en paalpuntniveaus, inclusief globaal grondonderzoek waaruit de draagkracht van de ondergrond blijkt;
 - c. plattegronden van vloeren en daken, inclusief globale maatvoering;
 - d. overzichtstekeningen van constructies in staal, hout en geprefabriceerd beton, inclusief stabiliteitsvoorzieningen en dilataties; principedetails van karakteristieke constructieonderdelen (1:20/1:10/1:5), inclusief maatvoering;
 - e. een schriftelijke toelichting op het ontwerp van de constructies als bedoeld in artikel 2.5, onderdeel b.
3. Indien de aard van het bouwplan naar het oordeel van het bevoegd gezag daartoe aanleiding geeft, kan in de vergunning worden bepaald dat gegevens en bescheiden genoemd in de artikelen 2.3, onderdeel k, 2.4, 2.6 en 2.7 binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling, worden overgelegd.

§ 2.3. Vereisten aan tekeningen en berekeningen

Artikel 2.10 Algemene vereisten aan tekeningen

1. De aanvrager voorziet de tekeningen bij de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit van een duidelijke maatvoering en schaal aanduiding.
2. Voor de volgende tekeningen geldt de daarbij genoemde maximaal toe te passen schaal in geval van monumenten:
 - a. Situatietekeningen: 1:1000;
 - b. Geveltekeningen:
 - 1°. Algemeen: 1:100;
 - 2°. Bij ingrijpende wijzigingen: 1:20 of 1:50;
 - c. Plattegronden, doorsneden en dakaanzichten: 1:100;
 - d. Detailtekeningen 1:2 of 1:5.
3. Voor de volgende tekeningen geldt de daarbij genoemde maximaal toe te passen schaal in geval van overige bouwwerken:
 - a. Situatietekeningen: 1:1000;
 - b. Geveltekeningen, plattegronden en doorsneden:
 - 1°. Bouwwerken kleiner dan 10 000 m² bruto vloeroppervlakte: 1:100;
 - 2°. Bouwwerken 10 000 m² of groter bruto vloeroppervlakte: 1:200;
 - c. Detailtekeningen: 1:5 of 1:10 of 1:20.
4. Uit de situatietekening moet de oriëntatie van het bouwwerk of het monument op het perceel en ten opzichte van omliggende bebouwing en wegen blijken (noordpijl).

Artikel 2.11 Vereisten aan plattegronden en doorsneden

1. De aanvrager voorziet de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit van een plattegrond van elke bouwlaag met een horizontale doorsnede 1200 mm boven vloerniveau, waarop, voor zover van toepassing op de aanvraag, is aangegeven:
 - a. uitwendige en inwendige scheidingsconstructies (inclusief materiaalaanduiding);
 - b. peilmaten van de vloer;
 - c. trappen, hellingbanen en (brandweer)liften;
 - d. binnen- en buitenkozijnen;
 - e. kokers, schachten, kanalen en schoorstenen;
 - f. opstelplaats van kooktoestel, verwarming en warmwatervoorziening;
 - g. alle, bijvoorbeeld door middel van arcering aangegeven, oppervlakken die een directe relatie hebben met de berekening van en behoren tot:
 - 1°. gebruiksfunctie van het gebouw(deel);
 - 2°. gebruiksoppervlakte;
 - 3°. verwarmde en onverwarmde zones volgens NEN 5128/2916;
 - 4°. verblijfsgebied en -ruimte;
 - 5°. verkeersruimte;
 - 6°. toilet, meterruimte, stallingruimte en opslagruimte;
 - 7°. (integrale) toegankelijkheidssector.
2. Ten behoeve van de beoordeling van de bruikbaarheid, de gebruiksoppervlakte (GO) en het verblijfsgebied moeten de relevante doorsneden, inclusief 1500 – 2400 – 2600 mm hoogtelijn en voorzien van maatvoering, getekend zijn.
3. Alle aanzichten (geveltekeningen) worden in loodrechte verticale projectie weergegeven. Alle dichte delen en kozijnen die een directe koppeling met de berekeningen hebben, moeten als zodanig traceerbaar zijn in berekening, rapportage of renvoi.
4. Plattegronden en doorsneden met betrekking tot monumenten bevatten de volgende historische gegevens:
 - a. balklagen:
 - 1°. gestippeld aangegeven in plattegronden van ruimten onder de balklagen;
 - 2°. getekend aangegeven in doorsneden met aanduiding van de afmetingen.
 - b. geornamenteerde (stuc)plafonds, gestippeld aangegeven in plattegronden van desbetreffende ruimten;
 - c. houtafmeting, balklagen en kapconstructie, aangegeven in doorsnedetekeningen van de bestaande toestand;
 - d. bijzondere ruimten of bouwdelen, direct of indirect betrokken bij de activiteit, aangegeven in plattegronden.

Artikel 2.12 Algemene vereisten in verband met berekeningen

1. Berekeningen die worden uitgevoerd vanwege de aanvraag van de vergunning voor een bouwactiviteit voldoen aan de volgende eisen:
 - a. naam en versie van de gebruikte rekenprogramma's;
 - b. invoergegevens en handberekeningen op doorlopend genummerde bladen;
 - c. indien van toepassing: de herkomst van basis- of invoergegevens;
 - d. symbolen en afkortingen weergegeven conform de voor de verschillende berekeningen geldende NEN-normen. Indien de toegepaste rekenprogramma's afwijkende symbolen en/of afkortingen gebruiken, moeten deze separaat worden toegelicht;
 - e. numerieke gegevens weergegeven in SI-eenheden (internationale standaard van het Système International).
2. De volgende informatie betreffende de toegepaste rekensoftware moet uit de gegevens en bescheiden bij de aanvraag om bouwvergunning blijken:
 - a. beschrijving toegepaste rekensoftware;
 - b. beschrijving rekenmethode;
 - c. beschrijving toepassingsgebied;
 - d. aanduiding betekenis gepresenteerde waarden;
 - e. aanduiding nauwkeurigheid resultaten;
 - f. beschrijving gekozen assenstelsel;

g. verklaring gebruikte symbolen en grootheden.

Artikel 2.13 Vereisten aan constructieve berekeningen

Constructieve berekeningen die worden uitgevoerd vanwege de aanvraag van de vergunning voor een bouwactiviteit, voldoen aan de volgende eisen:

- a. schematisering onder toepassing van de van toepassing zijnde NEN-norm(en), inclusief te hanteren belastingschema's;
- b. toerekening materiaaleigenschappen conform van toepassing zijnde NEN-norm(en);
- c. doorsnedegrootheden moeten per constructie onderdeel gemotiveerd (=berekend) zijn;
- d. verantwoording eigenschappen ondersteuning;
- e. berekeningsresultaten per belastingschema uitwerken volgens van toepassing zijnde NEN-norm(en);
- f. maatgevende waarden aangeven.

Artikel 2.14 Vereisten aan overige berekeningen

1. Berekeningen van de mechanische ventilatie die worden uitgevoerd vanwege de aanvraag van de vergunning voor een bouwactiviteit, bevatten minimaal de volgende informatie:

- a. strangenschema's met diameters en lengten;
- b. gegevens over drukverlies;
- c. merk en type toe te passen installatie.

2. Berekeningen van de thermische isolatie/energieprestatie die worden uitgevoerd vanwege de aanvraag van de vergunning voor een bouwactiviteit, bevatten minimaal de volgende informatie:

- a. totale oppervlakte kozijnen, ramen, deuren, dichte delen en daarmee gelijk te stellen constructiedelen;
- b. oppervlakte van iedere toegepaste glassoort en de thermische eigenschappen hiervan;
- c. tekening waarop gehanteerde woningen voor de EPC berekening zijn aangegeven;
- d. EPC begrenzing woningen of woongebouw (door middel van arcering op plattegrondtekening);
- e. gebouwfunctie en energiesectoren (op tekening voor niet tot bewoning bestemde gebouwen, gearceerd);
- f. invoergegevens EPC berekening (bouwfysische eigenschappen bouwwerk, installaties en gehanteerd rekenprogramma).

Hoofdstuk 3. Indieningsvereisten vanwege aanlegactiviteiten

Artikel 3.1 Algemene vereisten

In of bij de aanvraag om een vergunning voor een aanlegactiviteit verstrekt de aanvrager bij de omschrijving van de aard, omvang en effecten van de activiteiten:

- a. de specifieke locatie waar het werk of de werkzaamheid zal worden uitgevoerd, dan wel de weg zal worden aangelegd of veranderd;
- b. de afmetingen van het werk of de weg;
- c. de te gebruiken materialen;
- d. in hoeverre sprake is van afvoer van grond naar een andere locatie;
- e. de aanwezigheid van obstakels die in de weg staan voor het uitvoeren van het werk of de werkzaamheid of voor het gebruik van de uitweg;
- f. indien dat is voorgeschreven in het bestemmingsplan of dat is verplicht door het bevoegd gezag een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 3.2 Aanlegactiviteit met betrekking tot een monument

In of bij de aanvraag om een vergunning voor een aanlegactiviteit met betrekking tot een monument verstrekt de aanvrager tevens de volgende gegevens en bescheiden:

- a. het monumentnummer en, indien van toepassing, de naam van het monument;
- b. indien van toepassing, een opgave bij welke instantie voor het project een aanvraag om subsidie of een financiële bijdrage is of zal worden gedaan;
- c. indien van toepassing, een tuinhistorisch rapport of een beheerplan;

- d. overzichts- en detailfoto's die een duidelijke indruk geven van het monument in relatie tot de voorgenomen activiteit;
- e. de volgende tekeningen, waarbij artikel 2.10 van overeenkomstige toepassing is:
 - 1°. opnametekeningen van de bestaande situatie;
 - 2°. plantekeningen van de nieuwe situatie.

Hoofdstuk 4. Indieningsvereisten vanwege gebruiksactiviteiten alsmede vanwege het verplaatsen, verstoren of wijzigen van een monument niet zijnde een bouw-, sloop- of aanlegactiviteit

§ 4.1. Indieningsvereisten gebruiksactiviteiten

Artikel 4.1 Gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met planologische voorschriften

In of bij de aanvraag om een vergunning met betrekking tot het gebruiken van gronden of bouwwerken als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet, verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden ten behoeve van toetsing aan het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, tenzij het gebruik uitsluitend betrekking op een bouwwerk, waarvoor vergunning wordt gevraagd op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de wet:

- a. het beoogde en, indien van toepassing, het huidige gebruik van de gronden en de bouwwerken waarop de aanvraag betrekking heeft;
- b. een aanduiding van de bestemming of bestemmingen van op de aanvraag betrekking hebbende ruimten en gebouwen, alsmede de totale oppervlakte per bestemming;
- c. situatietekening van de bestaande toestand en een situatietekening van de nieuwe toestand met daarop de afmetingen van het perceel en bebouwd oppervlak, alsmede situering van bouwwerken ten opzichte van de perceelsgrenzen en de wegzijde, de wijze waarop het terrein ontsloten wordt, de aangrenzende terreinen en de daarop voorkomende bebouwing en het beoogd gebruik van het terrein behorende bij het voorgenomen bouwwerk;
- d. de inrichting van parkeervoorzieningen op het eigen terrein;
- e. overige gegevens en bescheiden welke samenhangen met een eventueel benodigde toetsing aan een bestemmingsplan, beheersverordening of artikel 2.12, eerste lid, van de wet;
- f. indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o, van de wet van toepassing is, een ruimtelijke onderbouwing van de aanvraag en van het project, waar het deel van uitmaakt;
- g. gegevens en bescheiden welke samenhangen met een eventueel benodigde toetsing aan een exploitatieplan;
- h. indien dat is voorgeschreven in het bestemmingsplan of dat is verplicht door het bevoegd gezag een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 4.2 Brandveilig gebruiken van een bouwwerk

1. In of bij de aanvraag om een vergunning met betrekking tot het brandveilig gebruiken van bouwwerken als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder d, van de wet, verstrekt de aanvrager:
 - a. een situatieschets met noodpijl met een schaal die niet kleiner mag zijn dan 1:1000
 - b. per bouwlaag een plattegrond die voldoet aan de volgende eisen:
 - schaal maximaal 1:100 bij gebouwen kleiner dan 10.000 m² bruto vloeroppervlakte per bouwlaag;
 - schaal maximaal 1:200 bij gebouwen van 10.000 m² bruto vloeroppervlakte per bouwlaag of meer.
2. De plattegrond met betrekking tot het brandveilig gebruik bevatten de volgende gegevens:
 - a. aanduiding van de schaal van de plattegrond;
 - b. per bouwlaag:
 - hoogte van de vloer boven het meetniveau;

- gebruiksoppervlakte, en
- maximaal aantal personen;
- c. per ruimte:
 - vloeroppervlakte;
 - gebruiksbestemming;
 - bij ruimten voor meer dan 25 personen, de hoogste bezetting van die ruimte, en opstelling van inventaris en van inrichtingselementen als bedoeld in de artikelen 2.3.1 en 2.3.2 van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken;
- d. met aanduidingen van de plaats van, voor zover deze aanwezig zijn:
 - brand- en/of rookwerende scheidingsconstructies;
 - vluchtroutes;
 - draairichting van deuren;
 - zelfsluitende deuren als bedoeld in de artikelen 2.1.5 en 2.3.3 van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken;
 - sluitwerk van deuren als bedoeld in artikel 2.3.5, tweede lid van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken;
 - vluchtroute-aanduidingen;
 - noodverlichting;
 - oriëntatieverlichting als bedoeld in artikel 2.3.10 van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken;
 - brandmeldcentrale en brandmeldpaneel;
 - brandslanghaspels;
 - mobiele brandblusapparaten;
 - droge blusleidingen;
 - brandweeringang;
 - sleutelkuis of -buis, en
 - brandweerlift.

De aanduidingen zijn conform NEN 1414: 2007, voor zover deze norm daarin voorziet.

Artikel 4.3 Gebruik of laten gebruiken van een monument

In of bij de aanvraag om een vergunning voor het gebruiken of laten gebruiken van een monument als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder f, of artikel 2.2, eerste lid, onder b, onder 2^o, van de wet verstrekt de aanvrager tevens de volgende gegevens en bescheiden:

- a. het monumentnummer en indien van toepassing de naam van het monument;
- b. het huidige gebruik van het monument en het gebruik van het monument;
- c. een motivering van de voorgenomen activiteit;
- d. een opgave van de effecten van de voorgenomen activiteit voor het monument.

§ 4.2. Indieningsvereisten vanwege verplaatsing of verstoring van een monument of vanwege wijziging van een monument niet zijnde een bouw-, sloop- of aanlegactiviteit

Artikel 4.4 Verplaatsing van een monument

In of bij de aanvraag om een vergunning voor verplaatsing van een monument verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden:

- a. het monumentnummer en indien van toepassing de naam van het monument;
- b. het huidige gebruik van het monument en het gebruik van het monument na voltooiing van het project;
- c. indien van toepassing een opgave bij welke instantie voor het project een aanvraag om subsidie of een financiële bijdrage is of zal worden gedaan;
- d. indien van toepassing een gemotiveerde opgave of de activiteit is afgestemd op kwaliteitseisen of uitvoeringsvoorschriften die op het monument van toepassing zijn;
- e. indien van toepassing:
 - 1°. cultuurhistorische rapporten, daaronder begrepen rapporten inzake architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie, kleurhistorie en tuinhistorie.

- 2°. technische rapporten, daaronder begrepen rapporten inzake constructieve en preventieve aspecten;
- 3°. ingeval van een molen een rapport inzake de molenbiotoop van de bestaande en van de nieuwe situatie;
- f. een bestek of werkomschrijving van de wijze van verplaatsen en indien van toepassing van de toe te passen constructies, materialen, afwerkingen en kleuren alsmede van de wijze van verwerking daarvan;
- g. foto's die een duidelijke indruk geven van het monument in relatie tot de voorgenomen activiteit:
 - 1°. overzichtsfoto's van de bestaande situatie;
 - 2°. overzichtsfoto's van de nieuwe locatie;
 - 3°. indien van toepassing detailfoto's bestaande toestand;
- h. de volgende tekeningen, waarop artikel 2.10 van overeenkomstige toepassing is:
 - 1° opnametekeningen van bestaande toestand;
 - 2° plantekeningen van nieuwe toestand; en
 - 3° indien van toepassing aanvullende tekeningen van bestaande en nieuwe toestand, waaronder begrepen detailtekeningen en doorsnedetekeningen.

Artikel 4.5 Wijziging van een monument niet zijnde een bouw-, sloop- of aanlegactiviteit

- In of bij de aanvraag om een vergunning voor het wijzigen van een monument, niet zijnde een bouw-, sloop- of aanlegactiviteit, verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden:
- a. het monumentnummer en indien van toepassing de naam van het monument;
 - b. indien van toepassing het huidige gebruik van het monument en het gebruik van het monument na voltooiing van het project;
 - c. indien van toepassing een opgave bij welke instantie voor het project een aanvraag om subsidie of een financiële bijdrage is of zal worden gedaan;
 - d. indien van toepassing een gemotiveerde opgave of de activiteit is afgestemd op kwaliteitseisen of uitvoeringsvoorschriften die op het monument van toepassing zijn;
 - e. indien van toepassing:
 - 1°. cultuurhistorische rapporten, daaronder begrepen rapporten inzake architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie, kleurhistorie en tuinhistorie.
 - 2°. bouwtechnische rapporten, daaronder begrepen rapporten inzake bouwfysische, materiaaltechnische en preventieve aspecten;
 - 3°. ingeval van een tuin- of parkaanleg, een beheerplan;
 - f. indien van toepassing een beschrijving van de technische staat van het monument;
 - g. indien van toepassing een bestek of werkomschrijving;
 - h. overzichts- en detailfoto's die een duidelijke indruk geven van het onderdeel van het monument waar de voorgenomen activiteit zal plaatsvinden; en
 - i. indien van toepassing de volgende tekeningen, waarop artikel 2.10 van overeenkomstige toepassing is:
 - 1°. opnametekeningen van de bestaande situatie en gebrekentekeningen.
 - 2°. plantekeningen van de nieuwe situatie en van de voorgenomen werkzaamheden;
 - 3°. aanvullende tekeningen van de bestaande en nieuwe situatie, waaronder begrepen detailtekeningen en doorsnedetekeningen.

Artikel 4.6 Verstoring van monumenten

- In of bij de aanvraag om een vergunning voor het verstoren van een monument verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden:
- a. het monumentnummer en indien van toepassing de toponiem of plaatselijke aanduiding van het monument;
 - b. het huidige gebruik van het monument en het gebruik van het monument na voltooiing van het project;
 - c. een omschrijving van de activiteit, met per afzonderlijke ingreep een vermelding van:
 - 1°. de plaats en de omvang; en
 - 2°. de diepte, uitgedrukt in centimeters ten opzichte van het maaiveld;

- d. indien van toepassing een gemotiveerde opgave of de activiteit is afgestemd op kwaliteitseisen of uitvoeringsvoorschriften die op het monument van toepassing zijn;
- e. een topografische kaart of GBKN-kaart met per ingreep de exacte plaats en omvang, onder vermelding van de schaal, met een maximum van 1:5000, en voorzien van noordpijl en minimaal twee RD-coördinatenparen;
- f. ingeval de verstoring gepaard gaat met het uitvoeren van een werk of werkzaamheid of de aanleg van een weg waarvoor niet tevens een vergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, of artikel 2.2, eerste lid, onder d, is vereist: definitief bestek en bestektekeningen, waarop artikel 2.10 van overeenkomstige toepassing is.

Hoofdstuk 5. Indieningsvereisten vanwege het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk

§ 5.1. Oprichten en in werking hebben van een inrichting

§ 5.1.1. Regels voor alle categorieën van gevallen

Artikel 5.1 Algemene vereisten omtrent een inrichting

1. In of bij de aanvraag om een vergunning met betrekking tot het oprichten of het in werking hebben van een inrichting, verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden:
- a. de indeling, de uitvoering, de activiteiten en de processen in de inrichting en de ten behoeve daarvan toe te passen technieken of installaties, waaronder begrepen de wijze van energievoorziening, voor zover die redelijkerwijs van belang kunnen zijn voor de beoordeling van de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
 - b. de voor de activiteiten en de processen, bedoeld onder a, kenmerkende gegevens met betrekking tot grondstoffen, tussen-, neven- en eindproducten;
 - c. de maximale capaciteit van de inrichting en het maximale motorische of thermische vermogen van de tot de inrichting behorende installaties;
 - d. de tijden en dagen, dan wel perioden waarop de inrichting of de te onderscheiden onderdelen daarvan, in bedrijf zullen zijn;
 - e. de aard en omvang van de belasting van het milieu die de inrichting tijdens normaal bedrijf kan veroorzaken, daaronder begrepen een overzicht van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die daardoor kunnen worden veroorzaakt;
 - f. de maatregelen of voorzieningen ten behoeve van:
 - 1°. het voorkomen of beperken van het ontstaan van afvalstoffen in de inrichting;
 - 2°. het nuttig toepassen dan wel het geschikt maken voor nuttig toepassing van de afvalstoffen die in de inrichting ontstaan;
 - 3°. het opslaan van de afvalstoffen in de inrichting;
 - 4°. het zich ontdoen van de afvalstoffen die in de inrichting ontstaan;
 - g. de andere maatregelen of voorzieningen die zijn of worden getroffen om de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of te beperken;
 - h. de wijze waarop gedurende het in werking zijn van de inrichting de belasting van het milieu, die de inrichting veroorzaakt, wordt vastgesteld en geregistreerd, en
 - i. de voor de aanvrager redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen met betrekking tot de inrichting die voor de beslissing op de aanvraag van belang kunnen zijn;
 - j. voor zover het betreft inrichtingen waartoe gpbv-installaties behoren: een beknopte beschrijving van de belangrijkste door de aanvrager bestudeerde alternatieven, voor zover deze bestaan.
2. De aanvraag gaat vergezeld van een niet-technische samenvatting van de in het eerste lid bedoelde gegevens.

Artikel 5.2 Ongewone voorvallen

Voor zover die gegevens nodig zijn voor de beslissing op de aanvraag, verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag om een vergunning met betrekking tot het oprichten of het in werking hebben van een inrichting gegevens over:

- a. voorvallen, als bedoeld in artikel 17.1 van de wet, die redelijkerwijs mogelijk zijn te achten;
- b. de belasting van het milieu, die die voorvallen kunnen veroorzaken;
- c. de aard en de omvang van de bij die voorvallen te onderscheiden vormen van belasting van het milieu;
- d. de maatregelen die worden getroffen om de belasting van het milieu, die de inrichting of het mijnbouwwerk ten gevolge van die voorvallen kan veroorzaken, te voorkomen of te beperken.

Artikel 5.3 Bodemkwaliteit

Voor zover die gegevens nodig zijn voor de beslissing op de aanvraag, verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag van de vergunning met betrekking tot het oprichten, het veranderen of het in werking hebben van een inrichting, de resultaten van een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem op de plaats waar de inrichting zal zijn of is gelegen.

§ 5.1.2. Aanvullende regels voor bepaalde categorieën gevallen

Artikel 5.4 Indien een ander bestuursorgaan dan B&W het bevoegd gezag is

1. Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting of mijnbouwwerk, die behoort tot een categorie waarvoor gedeputeerde staten, Onze Minister, Onze Minister van Economische Zaken of Onze Minister van Verkeer en Waterstaat bevoegd zijn te beslissen op de aanvraag, vermeldt de aanvrager in of bij de aanvraag tevens de maatregelen die worden getroffen om de belasting van het milieu, die de inrichting of het mijnbouwwerk kan veroorzaken, te voorkomen of te beperken:

- a. tijdens het in werking zijn van de inrichting dan wel mijnbouwwerk of de te onderscheiden onderdelen daarvan, waarbij, voor zover van toepassing, onderscheid wordt gemaakt tussen proefdraaien, normaal bedrijf, schoonmaak-, onderhouds- en herstelwerkzaamheden;
- b. ten gevolge van voorvallen, als bedoeld in artikel 17.1 van de wet, die redelijkerwijs mogelijk zijn te achten.

Artikel 5.5 Geluid

Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting die behoort tot een categorie, die is genoemd in bijlage I, onder 11.1, 12.1, 13.1, onder a, 1° tot en met 3°, 17.1, 18 of 19 van het besluit, of die behoort tot een categorie, waarvoor gedeputeerde staten, Onze Minister, Onze Minister van Economische Zaken of Onze Minister van Verkeer en Waterstaat bevoegd zijn te beslissen op de aanvraag, verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag tevens gegevens over:

- a. de aard van de geluiden en hoogte van de te verwachten geluidsbelasting welke de inrichting binnen een door het bevoegd gezag aangegeven gebied buiten de inrichting kan veroorzaken;
- b. de tijden waarop die geluidsbelasting zich zal voordoen;
- c. de methode waarmee de aard van de geluiden en hoogte van de geluidsbelasting zijn vastgesteld.

Artikel 5.6 Bijzondere deskundigheden bij bepaalde inrichtingen

Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting die behoort tot een categorie, die is genoemd in bijlage I, onder 21, 28.4, onder g, of 29.1, onder k, van het besluit, verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag tevens gegevens en bescheiden met betrekking tot:

- a. de namen van degenen die verantwoordelijk zijn voor de handelingen met de genetisch gemodificeerde organismen en voor het toezicht op en de controle van de veiligheid daarvan;
- b. de vakbekwaamheid van de in de inrichting werkzame personen die bij die handelingen zijn betrokken;
- c. het eventuele bestaan van biologische veiligheidscomités of subcomités;
- d. het hoogste inperkingsniveau waaraan de ruimte bestemd voor ingeperkt gebruik voldoet.

Artikel 5.7 Beheer van afvalstoffen

1. Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting, die behoort tot een categorie, die is genoemd in bijlage I, onder 28.4 of 28.5 van het besluit, verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag tevens gegevens en bescheiden met betrekking tot:

- a. de aard, de samenstelling, de hoeveelheid en de herkomst van de inkomende afvalstoffen;
- b. de procedures van acceptatie en controle van de inkomende afvalstoffen;
- c. de wijze van financiering van de activiteiten, alsmede een schatting van de omvang van de investeringen die worden gedaan;
- d. de tarieven die de aanvrager voor het nuttig toepassen of verwijderen wil vaststellen alsmede de wijze waarop de tarieven zijn samengesteld;
- e. de beschikbaarheid en vakbekwaamheid van de in de inrichting werkzame personen;
- f. de wijze waarop de inkomende afvalstoffen worden geregistreerd;
- g. de wijze waarop de bij het proces van nuttig toepassen of verwijderen ontstane stoffen, preparaten of andere producten of afvalstoffen worden afgezet, afgevoerd, nuttig toegepast of verwijderd, alsmede de wijze van registratie daarvan;
- h. de ondernemings- en organisatiestructuur, alsmede de regeling van de feitelijke leiding van de activiteiten in de inrichting;
- i. de naam en het adres van degene die de feitelijke leiding van de activiteiten heeft in de inrichting.

Artikel 5.8 Afvalstoffen op of in de bodem

Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting die behoort tot een categorie, die is genoemd in bijlage I, onder 28.6, van het besluit, vermeldt de aanvrager in of bij de aanvraag tevens de aard, de samenstelling, de hoeveelheid en de herkomst van de betrokken afvalstoffen.

Artikel 5.9 Storten van afvalstoffen

1. Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting die behoort tot een categorie, die is genoemd in bijlage I, onder 28.1, onder c, onder 28.4, onder f, of 28.4, onder g, van het Besluit omgevingsrecht, in gevallen waarin sprake is van het storten van afvalstoffen, verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag tevens gegevens en bescheiden met betrekking tot:
 - a. de kwaliteit van de bodem op de plaats waar de inrichting zal zijn of is gelegen;
 - b. de bodemkundige gesteldheid en geohydrologische omstandigheden op de plaats waar de inrichting zal zijn of is gelegen, waaronder ten minste gegevens met betrekking tot:
 - 1°. voor zover van toepassing de gemiddelde grondwaterstand, vastgesteld door metingen volgens de door het Nederlands Normalisatie Instituut uitgeven norm NEN 5766, uitgave 1990, welke metingen tenminste tweemaal per maand op de 14e en 28e van die maand, gedurende een periode van tenminste een jaar voorafgaand aan de indiening van de aanvraag zijn verricht;
 - 2°. de grondwaterstroming;
 - 3°. de doorlatendheid, dikte, samenstelling en zetting van de bodemlagen;
 - c. de vormen van belasting van het milieu alsmede de aard, de omvang en de duur daarvan die de inrichting naar verwachting kan veroorzaken na de beëindiging van de werking van de inrichting of de sluiting daarvan;
 - d. de wijze waarop na beëindiging van het op of in de bodem brengen van de afvalstoffen het milieuhygiënische beheer van die stoffen en van de milieubescherpende voorzieningen is geregeld;
 - e. Een exploitatie-, toezicht- en controleplan dat ten minste de gegevens, bedoeld in de onderdelen a, b, c, d en h van artikel 6.1, alsmede de gegevens, bedoeld in de onderdelen a tot en met h van artikel 6.7, bevat.
2. In of bij een aanvraag die betrekking heeft op een inrichting als bedoeld in het eerste lid, toont de aanvrager aan dat financiële zekerheid is of wordt gesteld, voor het nakomen van de voorschriften met betrekking tot:
 - a. de bovenafdichting van een stortplaats, niet zijnde een stortplaats waar uitsluitend baggerspecie wordt gestort;
 - b. het zo nodig aanbrengen van een geohydrologisch isolatiesysteem, of het zo nodig aanbrengen van een afdeklag op een stortplaats, zijnde een stortplaats waar uitsluitend baggerspecie wordt gestort.
3. Indien een gemeente-, een provincie- of een waterschapsbestuur, dan wel het Rijk, vergunninghouder zal zijn, kan in afwijking van het tweede lid in plaats van het stellen van financiële zekerheid een daaraan gelijkwaardige voorziening zijn of worden getroffen.

4. Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting als bedoeld in het eerste lid in gevallen waarin sprake is van het storten van afvalstoffen in de diepe ondergrond, gaat zij tevens vergezeld van een rapport, inhoudende een veiligheidsbeoordeling die voldoet aan onderdeel 2.5 van de bijlage bij de beschikking nr. 2003/33/EG van de Raad van de Europese Unie van 19 december 2002 tot vaststelling van criteria en procedures voor het aanvaarden van afvalstoffen op stortplaatsen overeenkomstig artikel 16 en bijlage II van Richtlijn 1999/31/EG betreffende het storten van afvalstoffen (PbEG L11).

5. Een wijziging van de bijlage, bedoeld in het vierde lid, gaat voor de toepassing van dat lid gelden met ingang van de dag waarop aan de betrokken wijziging uitvoering moet zijn gegeven, tenzij bij ministerieel besluit, dat in de Staatscourant wordt bekendgemaakt, een ander tijdstip wordt vastgesteld.

Artikel 5.10 Verbranden van afvalstoffen

1. Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting waarop het Besluit verbranden afvalstoffen van toepassing is, vermeldt of verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag tevens:

- a. de maatregelen of voorzieningen ten behoeve van terugwinning van de als gevolg van thermische behandeling van afvalstoffen opgewekte warmte;
- b. gegevens, bedoeld in artikel 6.1, eerste lid, onder d, per categorie van stoffen, preparaten of andere producten, genoemd in de bijlage bij beschikking nr. 2000/532/EG van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 3 mei 2000 houdende vaststelling van een lijst van afvalstoffen overeenkomstig artikel 1, onder a), van Richtlijn 75/442/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende afvalstoffen en Beschikking 94/904/EG van de Raad van de Europese Unie tot vaststelling van een lijst van gevaarlijke afvalstoffen overeenkomstig artikel 1, lid 4, van Richtlijn 91/689/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende gevaarlijke afvalstoffen (PbEG L 226/3), en
- c. een nadere omschrijving van de slechtst denkbare bedrijfsomstandigheden als bedoeld in artikel 11, derde lid, van richtlijn nr. 2000/76/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 4 december 2000 betreffende de verbranding van afval (PbEG L 332).

2. Voor de toepassing van het eerste lid gaat een wijziging van:

- a. de bijlage, bedoeld in het eerste lid, onder b, gelden met ingang van de dag waarop aan die wijziging uitvoering moet zijn gegeven, tenzij bij ministerieel besluit, dat in de Staatscourant wordt bekendgemaakt, een ander tijdstip wordt vastgesteld;
- b. de richtlijn, bedoeld in het eerste lid, onder c, gelden met ingang van de dag waarop aan de betrokken wijzigingsrichtlijn uitvoering moet zijn gegeven.

Artikel 5.11 Vuurwerk

1. Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting waar ten hoogste 10 000 kilogram consumentenvuurwerk als bedoeld in het Vuurwerkbesluit wordt opgeslagen vermeldt de aanvrager in of bij de aanvraag tevens de maximale hoeveelheid consumentenvuurwerk in de zin van het Vuurwerkbesluit die in de inrichting wordt opgeslagen.

2. Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting die behoort tot een categorie die is genoemd in bijlage I, onder 3.5, van het Besluit omgevingsrecht, verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag de volgende:

- a. de maximale hoeveelheden stoffen en voorwerpen behorend tot transport-gevarenklasse 1 als bedoeld in bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen, onderscheiden naar gevarensklasse en compatibiliteitsgroep, die in de inrichting worden opgeslagen;
- b. de maximale hoeveelheid consumenten- en professioneel vuurwerk in de zin van het Vuurwerkbesluit die in de inrichting wordt opgeslagen;
- c. de namen van degenen door wie of onder voortdurend toezicht van wie handelingen met professioneel vuurwerk worden verricht, voor zover de aanvraag betrekking heeft op het bewerken van professioneel vuurwerk;
- d. de vakbekwaamheid van de in de inrichting werkzame personen, voor zover de aanvraag betrekking heeft op het bewerken van professioneel vuurwerk.

Artikel 5.12 BRZO

1. Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting waarop paragraaf 3 van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is, gaat zij vergezeld van die onderdelen van het veiligheidsrapport, bedoeld in artikel 10 van dat besluit, die betrekking hebben op de risico's voor personen buiten de inrichting en voor het milieu.
2. In een geval als bedoeld in het eerste lid vermeldt de aanvrager in of bij de aanvraag, per stof, genoemd in bijlage I, deel 1, bij dat besluit en per categorie van stoffen en preparaten, genoemd in bijlage I, deel 2, bij dat besluit, de maximale hoeveelheid waarvoor vergunning wordt gevraagd.
3. Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting waarop paragraaf 2 en niet tevens paragraaf 3 van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is, verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag, de volgende gegevens:
 - a. de naam en de functie van de met de feitelijke leiding van de inrichting belaste persoon, indien deze een ander is dan degene die de inrichting drijft;
 - b. de aard van de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. per stof, genoemd in bijlage I, deel 1, bij dat besluit, en per categorie van stoffen en preparaten, genoemd in bijlage I, deel 2, bij dat besluit:
 - 1°. de maximale hoeveelheid waarvoor vergunning wordt gevraagd;
 - 2°. de hoeveelheid die bij een normale bedrijfsvoering in de inrichting aanwezig is;
 - 3°. de fysische vorm van de betrokken gevaarlijke stof of stoffen;
 - d. met het oog op de vaststelling van domino-effecten, voor gevaarlijke stoffen behorend tot de categorie ontplofbaar, ontvlambaar, licht ontvlambaar of zeer licht ontvlambaar, bedoeld in bijlage I, deel 2, bij dat besluit:
 - 1°. een aanduiding van het grootste insluitsysteem;
 - 2°. de maximale hoeveelheid van de betrokken gevaarlijke stof die daarin aanwezig kan zijn;
 - 3°. een aanduiding van de betrokken gevaarlijke stof alsmede een aanduiding van de categorie waartoe die stof behoort;
 - 4°. de plaats van het insluitsysteem in de inrichting;
 - 5°. de druk en de temperatuur van de betrokken stoffen en preparaten in het insluitsysteem;
 - e. de activiteiten die in de inrichting worden uitgeoefend;
 - f. de met de onmiddellijke omgeving van de inrichting samenhangende omstandigheden die een zwaar ongeval kunnen veroorzaken of de gevolgen daarvan ernstiger kunnen maken.

Artikel 5.13 Stookinstallaties

Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting waarop artikel 10c van het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A van toepassing is, verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag tevens de volgende gegevens en bescheiden:

- a. de resultaten van het onderzoek naar de technische en economische haalbaarheid van warmtekrachtkoppeling;
- b. indien van toepassing, de maatregelen of voorzieningen ten behoeve van warmtekrachtkoppeling.

Artikel 5.14 Indirecte lozingen

In of bij een aanvraag om een vergunning met betrekking tot het oprichten of het in werking hebben van een inrichting, van waaruit afvalwater of andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater worden gebracht, verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden:

- a. een karakterisering naar aard, samenstelling, eigenschappen, hoeveelheid en herkomst van de afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, die in de voorziening wordt gebracht, waarbij in ieder geval wordt vermeld of het afvalwater continu dan wel discontinu in de voorziening wordt gebracht, met welke regelmaat dit plaatsvindt, de wijze waarop dit plaatsvindt en de activiteiten waaruit het afvalwater afkomstig is;
- b. een beschrijving van de technische gegevens van het rioolstelsel en een aanduiding van de plaats waar het afvalwater of andere afvalstoffen in de voorziening worden gebracht, met toelichtende tekeningen, die in ieder geval bestaan uit een rioleringstekening;
- c. een processchema van de opzet en een beschrijving van de capaciteit van elke installatie waardoor of waarin processen plaatsvinden die leiden of kunnen leiden tot het in oppervlaktewater brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, waarbij wordt

- aangegeven welke afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen waar en in welke mate vrijkomen;
- d. een beschrijving van de maatregelen of voorzieningen die zijn of worden getroffen om te voorkomen of te beperken dat afvalwater of andere afvalstoffen in de voorziening worden gebracht, met toelichtende tekening
 - e. de voorzieningen en de maatregelen die zijn voorzien om extra lozingen ten gevolge van storingen, ongewone voorvallen, proefdraaien, in gebruik stellen, buiten bedrijf nemen, schoonmaak- of herstelwerkzaamheden te voorkomen of te beperken;
 - f. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen bij definitieve stopzetting van de activiteiten, om te voorkomen of te beperken dat afvalwater of andere afvalstoffen in de voorziening worden gebracht.
 - g. een beschrijving van de aard en omvang van de gevolgen voor de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk dat het afvalwater of de andere afvalstoffen ontvangt. Indien de inrichting of het mijnbouwwerk over een eigen afvalwaterzuivering beschikt, wordt in of bij de aanvraag tevens het gehalte BZV/N-totaal in het effluent van deze afvalwaterzuivering aangegeven;
 - h. een beschrijving van de aard en omvang van de belasting van de kwaliteit van het oppervlaktewater ten gevolge van het lozen van het afvalwater of andere afvalstoffen, daaronder begrepen een overzicht van de belangrijke nadelige effecten op het watermilieu;
 - i. een beschrijving van de wijze waarop de lozing wordt vastgesteld en geregistreerd en de wijze waarop over de lozing wordt gerapporteerd;
 - j. een opgave van de voor de aanvrager redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen met betrekking tot de lozing die voor de beslissing op de aanvraag van belang kunnen zijn, en
 - k. een niet-technische samenvatting van de in dit artikel bedoelde gegevens.

§ 5.2. Veranderen van een inrichting of de werking daarvan

Artikel 5.15 Algemene vereisten

1. In of bij de aanvraag om een vergunning voor het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan, vermeldt de aanvrager:
 - a. de beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan;
 - b. op welke gegevens en bescheiden die eerder zijn verstrekt in het kader van de aanvraag van de vergunning of vergunningen krachtens welke de inrichting is opgericht dan wel in werking is, de verandering van invloed is, met een aanduiding van de door de verandering veroorzaakte wijzigingen daarvan.
2. De artikelen 5.1 tot en met 5.14 van deze regeling zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5.16 Veranderingen in combinatie met BRZO 1999

1. Indien de aanvraag betrekking heeft op het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan en indien sprake is van een inrichting waarop paragraaf 3 van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is, verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag tevens de volgende gegevens en bescheiden:
 - a. een rapport, als bedoeld in artikel 5.12, eerste lid, indien het Besluit risico's zware ongevallen 1999 voor de eerste maal van toepassing wordt ten gevolge van het veranderen van de inrichting of het veranderen van de werking ervan.
 - b. een herzien rapport, voor zover de herziening van de gegevens in een rapport dat reeds eerder is overlegd, nodig is voor het nemen van de beslissing op de aanvraag.
2. Op een aanvraag als bedoeld in het eerste en tweede lid is artikel 5.12, tweede lid, van overeenkomstige toepassing, voor zover de gegevens met betrekking tot de maximale hoeveelheid nodig zijn voor het nemen van de beslissing op de aanvraag.
3. Indien de aanvraag betrekking heeft op het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan en indien sprake is van een inrichting waarop paragraaf 2 en niet tevens paragraaf 3 van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is, verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag tevens de volgende gegevens en bescheiden:

- a. de gegevens bedoeld in artikel 5.12, derde lid, indien het Besluit risico's zware ongevallen 1999 voor de eerste maal van toepassing wordt ten gevolge van het veranderen van de inrichting of het veranderen van de werking daarvan;
- b. herziene gegevens als bedoeld in artikel 5.12, derde lid, indien de herziening van die gegevens nodig is voor het nemen van de beslissing op de aanvraag.

Artikel 5.17 Registratie externe veiligheid

1. Indien de aanvraag betrekking heeft op het oprichten of het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 3, onderdelen b, e, f, g en h, of artikel 4, onder b, e en f, van het Registratiebesluit externe veiligheid vermeldt de aanvrager in of bij de aanvraag de volgende gegevens:

- a. de ligging van zowel de 10^{-5} per jaar contour als de 10^{-6} per jaar contour van het plaatsgebonden risico en, indien beschikbaar, de 10^{-8} per jaar contour van het plaatsgebonden risico, dan wel de afstanden die overeenkomen met deze waarden voor het plaatsgebonden risico indien deze afstanden door Onze Minister zijn voorgeschreven;
 - b. de grootte van het groepsrisico, uitgedrukt in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de cumulatieve kansen per jaar op ten minste dat aantal slachtoffers, dan wel voor inrichtingen waarvoor geen veiligheidsrapport verplicht is gesteld op grond van het Besluit risico's zware ongevallen 1999, indien bekend de op grond van de oriënterende waarde voor het groepsrisico gemiddeld toelaatbare dichtheid van personen binnen het invloedsgebied rond de inrichting.
2. Voor inrichtingen waarop het Besluit LPG-tankstations milieubeheer of het Vuurwerkbesluit van toepassing zijn, blijft het eerste lid buiten toepassing.
3. Bij de berekening van de in de onderdelen a en b van het eerste lid bedoelde gegevens wordt uitgegaan van de in de aanvraag genoemde maximale hoeveelheid gevaarlijke stof. Indien de aanvraag betrekking heeft op het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan, als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, onderdeel b, van de wet, vermeldt de aanvrager in of bij de aanvraag onverminderd hetgeen is bepaald in enig ander artikel van dit hoofdstuk, de gegevens, bedoeld in artikel 5.15c, eerste lid, indien de aanvraag ten gevolge van het veranderen van de inrichting of het veranderen van de werking ervan, voor de eerste maal betrekking heeft op een inrichting als bedoeld in artikel 3, onderdelen b, e, f, g en h, of artikel 4, onderdelen b, e en f, van het Registratiebesluit externe veiligheid.
4. Indien de aanvraag betrekking heeft op het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan, vermeldt de aanvrager in of bij de aanvraag de herziene gegevens als bedoeld in het eerste lid, voor zover de herziening van die gegevens nodig is voor het nemen van een beslissing op de aanvraag.

Artikel 5.18 Revisievergunning

Met betrekking tot een aanvraag als bedoeld in artikel 2.6, eerste lid, van de wet, zijn de artikelen 5.1 tot en met 5.17 van overeenkomstige toepassing.

§ 5.3. Verandering van de inrichting of de werking daarvan, die niet tot andere of grotere nadelige gevolgen leidt en die niet tot een andere inrichting leidt

Artikel 5.19 Reguliere procedure

Bij een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3.10, derde lid, van de wet, vermeldt de vergunninghouder:

- a. de vergunning of vergunningen krachtens welke de inrichting is opgericht dan wel in werking is;
- b. de beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan;
- c. gegevens waaruit blijkt van welke onderdelen en in welke mate van de onder b bedoelde vergunning of vergunningen en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften wordt afgeweken;

- d. het tijdstip waarop beoogd wordt de voorgenomen verandering te verwezenlijken;
- e. gegevens waaruit blijkt dat:
 - 1°. de beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
 - 2°. geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
 - 3°. het veranderen niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

§ 5.4. Indieningsvereisten met betrekking tot een mijnbouwwerk

Artikel 5.20 Mijnbouwwerken

1. De artikelen 5.1 tot en met 5.19 van deze regeling zijn van overeenkomstige toepassing op de aanvraag om een vergunning met betrekking tot het oprichten of het in werking hebben van een mijnbouwwerk, of tot het veranderen van een mijnbouwwerk of van de werking daarvan.
2. Indien bij een aanvraag om een vergunning als bedoeld in het eerste lid, een plaats, traject of gebied moet worden vermeld, wordt dit uitgedrukt in:
 - a. het coördinatenstelsel van de Rijksdriehoeksmeting, indien de plaats, het traject of het gebied zich aan de landzijde van de in de bijlage bij de Mijnbouwwet vastgelegde lijn bevindt, en
 - b. geografische coördinaten, berekend volgens het stelsel van de Europese vereffening, indien de plaats, het traject of het gebied zich aan de zeezijde van de in de bijlage bij de Mijnbouwwet vastgelegde lijn bevindt.
3. Van een gebied wordt het oppervlak vermeld, uitgedrukt in km².
4. Een plaats of een traject wordt, onder vermelding van de coördinaten daarvan, aangegeven op een kaart.
5. De ligging van een gebied wordt, onder vermelding van de coördinaten van de hoekpunten daarvan, aangegeven op een kaart.
6. De kaarten, bedoeld in het derde en vierde lid, zijn getekend op een schaal van 1:50.000.

Hoofdstuk 6. Indieningsvereisten vanwege sloopactiviteiten

Artikel 6.1 Algemene vereisten omtrent slopen

In of bij de aanvraag om een vergunning voor het slopen van een bouwwerk of een monument verstrekt de aanvrager bij de omschrijving van de aard, omvang en effecten van de activiteiten de volgende gegevens en bescheiden:

- a. de omvang waarin het bouwwerk of monument wordt gesloopt;
- b. de uitvoerder van de sloopactiviteiten;
- c. de sloopmethode;
- d. het sloopveiligheidsplan;
- e. de aard en hoeveelheid vrijkomend materiaal;
- f. het asbestinventarisatierapport, indien er sprake is van een verwachting dat er asbest aanwezig is;
- g. het onderzoeksrapport naar aard, omvang en samenstelling van het gevaarlijk afval, indien dat door het te slopen bouwwerk of een onderdeel daarvan vrijkomt.

Artikel 6.2 Slopen van een monument

In of bij de aanvraag om een vergunning voor het slopen van een monument verstrekt de aanvrager tevens de volgende gegevens en bescheiden:

- a. het monumentnummer en, indien van toepassing, de naam van het monument;
- b. indien van toepassing cultuurhistorische rapporten, daaronder begrepen rapporten inzake architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie of tuinhistorie;
- c. overzichts- en detailfoto's die een duidelijke indruk geven van het monument in relatie tot de voorgenomen activiteit;

d. opnametekeningen van de bestaande toestand en slooptekeningen, waarbij artikel 2.10 van overeenkomstige toepassing is.

Artikel 6.3 Slopen in geval van een planologisch verbod

In of bij de aanvraag om een vergunning voor het slopen van een bouwwerk in gevallen waarin dat in een bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit is bepaald, maakt de aanvrager aannemelijk dat op de plaats van het te slopen bouwwerk een ander bouwwerk zal worden gebouwd.

Artikel 6.4 Slopen in een beschermd stads- of dorpsgezicht

1. In of bij de aanvraag om een vergunning voor het slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- of dorpsgezicht of een stads- en dorpsgezicht waarvoor dat bij verordening is bepaald, maakt de aanvrager aannemelijk dat op de plaats van het te slopen bouwwerk een ander bouwwerk zal worden gebouwd.

2. Indien dat is voorgeschreven in het bestemmingsplan of dat is verplicht door het bevoegd gezag verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag als bedoeld in het eerste lid een rapport waarin de archeologische waarde van de bodem onder het te slopen bouwwerk in voldoende mate is vastgesteld.

Hoofdstuk 7. Indieningsvereisten vanwege activiteiten krachtens een provinciale of gemeentelijke verordening

Artikel 7.1 Uitweg

In of bij de aanvraag om een vergunning met betrekking tot een uitweg, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de wet, verstrekt de aanvrager gegevens met betrekking tot;

- a. de locatie van de uitweg aan het voor-, zij- dan wel achtererf;
- b. de afmeting van de nieuwe uitweg, dan wel van de te veranderen bestaande uitweg en de beoogde verandering daarvan;
- c. de te gebruiken materialen;
- d. de aanwezigheid van obstakels die in de weg staan voor het aanleggen of voor het gebruik van de uitweg, zoals bomen, lantaarnpalen, nutsvoorzieningen.

Artikel 7.2 Alarminstallatie

In of bij de aanvraag om een vergunning met betrekking tot een alarminstallatie, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder f, van de wet, verstrekt de aanvrager gegevens over:

- a. de aard en de werking van de signalering;
- b. twee waarschuwingsadressen, inclusief telefoonnummers en namen van contactpersonen.

Artikel 7.3 Vellen van houtopstand

1. In of bij de aanvraag om een vergunning met betrekking tot het vellen van houtopstand, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder g, van de wet, identificeert de aanvrager op de aanduiding als bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, van deze regeling, iedere houtopstand waarop de aanvraag betrekking heeft met een nummer.

2. In of bij de aanvraag als bedoeld in het eerste lid, vermeldt de aanvrager per genummerde houtopstand:

- a. de soort houtopstand;
- b. de locatie van de houtopstand op het voor-, zij- dan wel achtererf;
- c. de diameter in centimeters, gemeten op 1,30 meter vanaf het maaiveld;
- d. de mogelijkheid tot herbepplanten, alsmede het eventuele voornemen om op een daarbij te vermelden locatie tot herbepplanten van een daarbij te vermelden aantal soorten over te gaan.

Artikel 7.4 Handelsreclame

1. In of bij de aanvraag om een vergunning met betrekking tot het maken of voeren van handelsreclame als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder h en i, van de wet, verstrekt de aanvrager gegevens over:
 - a. het aantal en de afmetingen van de reclame;
 - b. de hoogte van de reclame, gemeten vanaf maaiveld tot de onderkant;
 - c. de te gebruiken materialen, kleuren en verlichting;
 - d. de tekst van de reclame.
2. Indien een ander dan de eigenaar, beperkt zakelijk gerechtigde of gebruiker van de onroerende zaak met diens toestemming handelsreclame maakt of voert, vermeldt de aanvrager in de aanvraag de naam, het adres en de woonplaats van die ander.

Artikel 7.5 Gebieden ter bescherming van grondwater

Indien de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 1.3a, eerste lid, onder a, van de Wet milieubeheer, verstrekt de aanvrager de volgende gegevens:

- a. een beschrijving van de activiteit, daaronder begrepen gegevens omtrent constructie, afmetingen en het gebruik van installaties of andere werken;
- b. een of meer kaarten op een zodanige schaal dat een duidelijk beeld wordt verkregen van de plaats waar de gedraging zal plaatsvinden;
- c. een opgave van de hoeveelheid, de aard en de samenstelling van stoffen ten aanzien waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat deze van belang zijn voor de nadelige gevolgen voor het milieu die de gedraging kan veroorzaken, alsmede van de te verwachten emissies;
- d. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om de nadelige gevolgen voor bodem en grondwater tegen te gaan.

Artikel 7.6 Gesloten stortplaats

Indien de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 3.4 van het besluit, verstrekt de aanvrager de volgende gegevens:

- a. het voorgenomen gebruik van de gesloten stortplaats en van het gebied waarin de nazorgvoorzieningen zijn gelegen;
- b. een kadastrale kaart, waarop het grondgebied van het voorgenomen gebruik als bedoeld onder a is aangegeven;
- c. de naam en het adres van een ieder die een zakelijk of een persoonlijk recht heeft op het grondgebied bedoeld onder b;
- d. een overzicht van de benodigde vergunningen, meldingen en toestemmingen om het voorgenomen gebruik te kunnen realiseren;
- e. de maatregelen die worden getroffen om:
 - 1°. de bereikbaarheid van de nazorgvoorzieningen te garanderen;
 - 2°. aantasting van de nazorgvoorzieningen te voorkomen;
 - 3°. anderszins de uitvoering van de nazorg niet te belemmeren;
- f. de wijze van evaluatie van en rapportage over de uitvoering van de onder e bedoelde maatregelen.

Hoofdstuk 8. Indieningsvereisten met betrekking tot de gebieds- en soortenbescherming

Artikel 8.1 Gebiedsbescherming

1. In of bij de aanvraag om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk IX van de Natuurbeschermingswet 1998, vermeldt de aanvrager in of nabij welk beschermd natuurmonument of Natura 2000-gebied het project plaatsvindt. Als het meerdere natuurmonumenten of gebieden betreft, worden allen vermeld. Daarbij vermeldt de aanvrager wat de precieze afstand van het project tot dit gebied is en voegt op kaartbeeld de locatie van het project in relatie tot het betreffende Natura 2000-gebied bij.
2. In of bij de aanvraag om een vergunning bedoeld in het eerste lid, vermeldt de aanvrager bij de omschrijving van de aard, en de reden van het project tevens:

- a. het belang van de aanvrager bij het verlenen van de vergunning;
 - b. de periode waarvoor de vergunning wordt aangevraagd.
3. Bij een aanvraag als bedoeld in het eerste lid, voegt de aanvrager naast de algemene vereisten als bedoeld in artikel 1.3 van deze regeling, een passende beoordeling toe met de volgende gegevens:
- a. voor welke natuurwaarden de betreffende gebieden zijn aangewezen;
 - b. op welke specifieke natuurwaarden de activiteit een mogelijk negatief of positief effect heeft en op welke specifieke natuurwaarden de activiteit geen effect heeft;
 - c. een zo nauwkeurig mogelijke beschrijving van de effecten per individuele natuurwaarde met daarbij per kwalificerende soort of habitat een effectenbeschrijving;
 - d. een beschrijving van de aspecten c.q. concrete maatregelen welke genomen kunnen/zullen worden genomen om de negatieve effecten te verzachten c.q. te voorkomen (mitigerende maatregelen);
 - e. een weergave van de cumulatie, welke inhoudt dat wordt aangegeven of, en zo ja in welke mate de effecten van de aangevraagde activiteit op de relevante natuurwaarden de effecten van andere projecten en/of plannen op diezelfde natuurwaarden versterken;
 - f. in voorkomend geval een weergave van de effecten van een of meerdere van de beschermde natuurlijke kenmerken (natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis) van de betrokken gebieden c.q. het betrokken gebied;
4. Indien uit het voorgaande artikellid, onder f, blijkt dat de activiteit, ondanks mitigerende maatregelen als bedoeld in dit artikellid, onder d, een mogelijke significante aantasting van een of meerdere beschermde natuurwaarden, dan wel in voorkomend geval van beschermde natuurlijke kenmerken (natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis) oplevert, wordt de passende beoordeling uitgebreid met een beschrijving:
- a. van alternatieve oplossingen voor hetgeen beoogd wordt met het project, waarbij voldoende aannemelijk wordt gemaakt waarom het, vanuit natuurbelang, de door de aanvrager voorgestelde uitvoering de voorkeur verdient;
 - b. of de activiteit een bepaalde dwingende reden van groot openbaar belang dient;
 - c. welke compenserende maatregelen genomen kunnen en zullen worden genomen om de aantasting van de beschermde natuurwaarden te neutraliseren.
5. Ingeval reeds eerder voor dezelfde activiteit door de aanvrager een passende beoordeling is gemaakt kunnen de artikelliden 3 en 4 achterwege worden gelaten voor zover de passende beoordeling redelijkerwijs geen nieuwe gegevens of inzichten kan opleveren omtrent de significante gevolgen van de activiteit.

Artikel 8.2 Soortenbescherming

1. In of bij de aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 75, derde lid, van de Flora- en faunawet geeft de aanvrager zo exact mogelijk de locatie aan waar het voorgenomen project plaatsvindt. De locatie wordt tevens aangeduid op een topografische kaart die bij de aanvraag wordt gevoegd. Op de kaart worden de Amersfoortse coördinaten aangegeven. Als er sprake is van verschillende locaties, worden deze afzonderlijk aangegeven in of bij de aanvraag en op de topografische kaart.
2. In of bij de aanvraag om een vergunning als bedoeld in het eerste lid, vermeldt de aanvrager de periode waarvoor de vergunning wordt aangevraagd. Daarbij vermeldt de aanvrager waarom de werkzaamheden juist in de gevraagde periode moeten plaatsvinden en wat de noodzaak is van het uitvoeren van de werkzaamheden in deze periode.
3. In of bij een aanvraag als bedoeld in het eerste lid, vermeldt de aanvrager bij de omschrijving van de aard en de redenen van de activiteiten:
 - a. het belang, bedoeld in artikel 2, derde lid, van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, met het oog waarop de vergunning wordt aangevraagd;
 - b. een opgave van de Nederlandse naam en van de wetenschappelijke naam van de soort;
 - c. een opgave van het beschermingsregime van de soort;
 - d. een opgave van de verbodsbepalingen waarvoor vrijstelling wordt aangevraagd;
 - e. een opgave of het project in of nabij een Beschermd Natuurmonument, een Staatsnatuurmonument, Wetland of Natura 2000-gebied ligt, met een opgave om welk gebied of gebieden het gaat.

4. In of bij een aanvraag als bedoeld in het eerste lid, vermeldt de aanvrager bij de omschrijving van de omvang en effecten van de activiteiten:
- de te verwachten effecten van de voorgenomen activiteiten op de soort;
 - de gevolgen van de voorgenomen activiteiten op de gunstige staat van instandhouding van de soort (populatie-niveau);
 - de wijze van inventariseren van voorkomende soorten in het plangebied;
 - de onderzoeker door wie de inventarisatie is uitgevoerd en zijn kwalificaties;
 - de uitkomsten van een eventuele inventarisatie in het veld en, als deze is uitgevoerd, een beschrijving van de periode waarin deze inventarisatie heeft plaatsgevonden;
 - de functie van het plangebied (bijvoorbeeld foerageergebied of verbindingzone) voor de in het geding zijnde soort(groep);
 - de mate waarin de soort(groep) in het verleden voorkwam in het plangebied, inclusief een vermelding van beschikbare informatie hierover;
 - de gevolgen van de voorgenomen activiteiten op de habitat van de aangevraagde soort, zowel met betrekking tot de gevolgen tijdens de uitvoering van het project als daarna;
 - de maatregelen die getroffen worden om schade aan de soort te voorkomen dan wel te beperken, tijdens en na het project;
 - de maatregelen die getroffen worden om eventuele niet te voorkomen schade aan de soort te herstellen;
 - het moment en de locatie waarop de hiervoor genoemde maatregelen worden uitgevoerd.
5. Indien de aanvraag gevolgen heeft voor vogels, met uitzondering van excoeten, voor soorten genoemd in bijlage IV van de Habitatrichtlijn of voor soorten genoemd in bijlage I van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, geeft de aanvrager in of bij de aanvraag tevens een beschrijving van:
- de mogelijke alternatieven (zoals andere locaties en/of werkwijzen) die wellicht geen of minder effect hebben op de soorten waarvoor de vergunning wordt aangevraagd en de reden waarom geen gebruik wordt gemaakt van deze alternatieven;
 - de maatregelen die worden getroffen om te garanderen dat zorgvuldig wordt gehandeld zodat schade aan individuen van de soort wordt voorkomen.
6. Indien de aanvraag wordt aangevraagd met het oog op artikel 2, derde lid, onder e, van het Besluit vrijstelling beschermde inheemse dier en plantensoorten geeft de aanvrager in of bij de aanvraag tevens een beschrijving van:
- de dwingende reden van groot openbaar belang;
 - de reden waarom zorgvuldig handelen niet mogelijk is.

Hoofdstuk 9. Bijzondere gevallen van bestuurlijke verplichtingen

§ 9.1. Gegevensverstrekking aan de inspecteur-generaal VROM

Artikel 9.1 Gegevensverstrekking aan inspectoraat-generaal VROM

1. Het bevoegd gezag verstrekt de gegevens, bedoeld in het tweede lid, zo spoedig mogelijk na het tijdstip waarop het de beschikking daarover heeft gekregen, aan de inspecteur ten aanzien van inrichtingen of inrichtingen behorende tot een categorie waarvan de inspecteur schriftelijk heeft aangegeven gegevens te willen ontvangen. De inspecteur geeft het tijdstip aan tot wanneer hij de gegevens wil ontvangen.
2. Onder gegevens worden verstaan:
- een afschrift van het milieueffectrapport, bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en de gegevens die daarop betrekking hebben;
 - een afschrift van een vergunning en de gegevens die betrekking hebben op het verlenen, wijzigen en intrekken van een vergunning;
 - afschriften van vergunningen als bedoeld in artikel 3.10, derde lid, van de wet;
 - afschriften van meldingen als bedoeld in artikel 8.41, eerste lid, van de Wet milieubeheer, met betrekking tot het oprichten of het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan;

- e. afschriften van besluiten met betrekking tot voorschriften als bedoeld in artikel 8.42 van de Wet milieubeheer;
 - f. afschriften van toezichtrapporten;
 - g. afschriften van correspondentie met de houder van een inrichting over de naleving van het bij of krachtens de wet gestelde;
 - h. afschriften van gedoogbeschikkingen en ontwerpen daarvan;
 - i. afschriften van handhavingsbeschikkingen en ontwerpen daarvan.
3. In afwijking van het eerste lid kan de inspecteur schriftelijk aangeven dat hij met betrekking tot de daarbij aangegeven inrichtingen of een categorie van inrichtingen slechts een daarbij aangegeven deel van de gegevens, genoemd in het tweede lid, wil ontvangen.
4. Eenmaal per kwartaal zendt het bestuursorgaan een overzicht van de bij hem binnengekomen klachten over de inrichtingen, bedoeld in het eerste lid, aan de inspecteur.

§ 9.2. Bepaling beste beschikbare technieken

Artikel 9.2

1. Als documenten waarmee het bevoegd gezag, dan wel, in gevallen waarin een vergunning krachtens artikel 6.2 van de Waterwet is aangevraagd, het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen, bij de bepaling van de voor de inrichting of lozing in aanmerking komende beste beschikbare technieken rekening houdt, worden aangewezen de documenten, vermeld in de tabellen 1 en 2, die zijn opgenomen in de bij deze regeling behorende bijlage 1.
2. Met de in tabel 1 van de bijlage vermelde documenten wordt in ieder geval rekening gehouden, voor zover het de daarbij vermelde gpbv-installaties betreft.
3. Met de in tabel 2 van de bijlage vermelde documenten wordt rekening gehouden, voor zover deze documenten betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Hoofdstuk 10. Kwaliteitseisen

§ 10.1. Kwaliteitseisen handhaving

Artikel 10.1 Begripsomschrijvingen

1. In deze paragraaf wordt verstaan onder:
- bestuursorgaan*: bestuursorgaan als bedoeld in artikel 5.3, tweede lid, van de wet;
- bepaalde bij of krachtens de wet*: bepaalde bij of krachtens de wet met betrekking tot activiteiten met betrekking tot een inrichting;
- bestuurlijke sanctiebeschikkingen*: beschikkingen tot toepassing van bestuursdwang, oplegging van een last onder dwangsom of gehele of gedeeltelijke intrekking van een vergunning of ontheffing, wegens niet-naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet of het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde.
2. In deze paragraaf wordt, behoudens voorzover wordt gesproken van strafrechtelijke handhaving, onder "handhaving" verstaan: bestuursrechtelijke handhaving van het bepaalde bij of krachtens de wet of het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde.

Artikel 10.2 Reikwijdte

Deze afdeling is van toepassing op de handhaving van het bepaalde bij of krachtens de wet of de betrokken wetten.

Artikel 10.3 Handhavingsbeleid

1. De analyse van de problemen als bedoeld in artikel 7.2, tweede lid, van het besluit, geeft in ieder geval inzicht in:
- a. de gevolgen voor de fysieke leefomgeving van overtredingen van het bepaalde bij of krachtens de wet of het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde;
 - b. de kansen dat overtredingen als bedoeld onder a zullen plaatsvinden.

2. Tot de onderwerpen met betrekking waartoe de strategie als bedoeld in artikel 7.2, vierde lid, van het besluit, inzicht geeft, behoren voorts:
- de wijze waarop de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet of het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde wordt bevorderd;
 - de voorlichting aan personen die een inrichting drijven, inzake de voor hen krachtens het bepaalde bij of krachtens de wet of de betrokken wetten geldende voorschriften.
3. Tot de in artikel 7.2, vierde lid, onder a, van het besluit bedoelde wijze waarop het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet of het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde, wordt uitgeoefend, behoort in ieder geval:
- de wijze waarop de controle ter plaatse wordt voorbereid en uitgeoefend;
 - de frequentie waarmee routinematige controlebezoeken worden afgelegd;
 - de wijze waarop zakelijke gegevens en bescheiden worden gecontroleerd;
 - de wijze waarop het toezicht wordt uitgeoefend op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet of het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde ten aanzien van stoffen, trillingen, en warmte die of geluid dat, direct of indirect vanuit een bron in de lucht, het water of de bodem, worden onderscheidenlijk wordt gebracht;
 - de wijze waarop de controle en verificatie plaatsvinden van de resultaten van de controles die zijn uitgevoerd door personen die een inrichting drijven.
4. Tot de afspraken als bedoeld in artikel 7.2, vijfde lid, van het besluit, behoren in ieder geval de afspraken die zijn gemaakt over:
- de uitvoering van artikelen 18.2a, eerste lid, en 18.2b, eerste lid, van de Wet milieubeheer en artikel 95, derde lid, van de Wet bodembescherming;
 - de handhaving van het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde omtrent handelingen met betrekking tot stoffen, preparaten of andere producten;
 - de uitwisseling van gegevens betreffende de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

Artikel 10.4 Uitvoeringsprogramma

Het bestuursorgaan werkt het uitvoeringsprogramma als bedoeld in artikel 7.3, eerste lid, van het besluit, uit in werkplannen voor de betrokken onderdelen van zijn organisatie.

Artikel 10.5 Uitvoeringsorganisatie

Ter waarborging van een adequate en objectieve uitvoering van het handhavingsbeleid als bedoeld in artikel 7.4, eerste lid, van het besluit draagt het bestuursorgaan er zorg voor dat:

- de personen die zijn belast met werkzaamheden in het kader van de handhaving adequaat zijn opgeleid of zonodig worden opgeleid op basis van een opleidingsplan;
- voorzover van toepassing, met de personen die het rechtstreeks aangaat of in het voorkomende geval met degene onder wiens verantwoordelijkheid zij werken schriftelijke afspraken worden gemaakt met betrekking tot het ten behoeve van de handhaving gebruik maken van personen die niet onder de organisatie van het bestuursorgaan ressorteren;
- adequate technische, juridische en administratieve voorzieningen beschikbaar zijn;
- instrumenten en apparaten die bij de handhaving worden gebruikt in een goede staat van onderhoud verkeren en deze zonodig worden gekalibreerd.

Artikel 10.6 Monitoring

Tot de in artikel 7.6, tweede lid, van het besluit bedoelde gegevens behoren in ieder geval gegevens betreffende het aantal:

- uitgevoerde controles;
- geconstateerde overtredingen;
- gegeven bestuurlijke sanctiebeschikkingen;
- processen-verbaal;
- over mogelijke overtredingen ontvangen klachten.

Hoofdstuk 11. Slotbepalingen

Artikel 11.1 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop het besluit in werking treedt.

Artikel 11.2 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling omgevingsrecht.

Deze regeling zal met de toelichting en bijlagen in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Bijlage 1 Aanwijzing BBT-documenten

Tabel 1. Vastgestelde Europese informatiedocumenten over BBT (vindplaats InfoMil.nl en Europees IPPC Bureau, eippcb.jrc.es)

Installatie in bijlage 1 Richtlijn 2008/1	Primair relevante BREF-documenten	Aanvullende BREF-documenten (voorzover relevant in individuele gevallen)	REF-documenten (voorzover relevant in individuele gevallen)
1. Energie industrie			
1.1 Stookinstallaties met een hoeveelheid vrijkomende warmte van meer dan 50 MW.	BREF Grote stookinstallaties	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Afvalbehandeling	REF Cross media & economics REF Monitoring
1.2 Aardolie- en gasraffinaderijen.	BREF Aardolie- en aardgasraffinaderijen	BREF Koelsystemen BREF Organische bulkchemie BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Grote stookinstallaties (vanaf 50 MW) BREF Op- en overslag bulkgoederen	REF Cross media & economics REF Monitoring
1.3 Cokesfabrieken.	BREF Primair ijzer en staal	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen	REF Cross media & economics REF Monitoring
1.4 Installaties voor het vergassen en vloeibaar maken van steenkool.	BREF Grote stookinstallaties	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
2. Productie en verwerking van metalen			
2.1 Installaties voor het roosten of sinteren van erts, met inbegrip van zwavelhoudend erts.	BREF Non-ferro metalen BREF Primair ijzer en staal	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen	REF Cross media & economics REF Monitoring
2.2 Installaties voor de productie van ijzer of staal (primaire of secundaire smelting), met inbegrip van uitrusting voor continugieten met een capaciteit van meer dan 2,5 ton per uur.	BREF Primair ijzer en staal	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen	REF Cross media & economics REF Monitoring
2.3a Installaties voor verwerking van ferrometalen door warmwalsen met een capaciteit van meer dan 20 ton ruwstaal per uur.	BREF Ferrometaalbewerking (warmwalsen)	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring

2.3b Installaties voor verwerking van ferrometalen door smeden met hamers met een slagarbeid van meer dan 50 kilojoule per hamer, wanneer een thermisch vermogen van meer dan 20 MW wordt gebruikt.	BREF Smederijen en gieterijen BREF Ferrometaalbewerking	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
2.3c Installaties voor verwerking van ferrometalen door het aanbrengen van deklagen van gesmolten metaal, met een verwerkingscapaciteit van meer dan 2 ton ruwstaal per uur.	BREF Ferrometaalbewerking (aanbrengen van deklagen)	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
2.4 Smelterijen van ferrometalen met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag.	BREF Smederijen en gieterijen (gieterijen)	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
2.5 a/b Installaties: a. voor de winning van ruwe non-ferrometalen uit erts, concentraat of secundaire grondstoffen met metallurgische, chemische of elektrolytische procédés; b. voor het smelten van non-ferrometalen, met inbegrip van legeringen, inclusief terugwinningsprodukten (affineren, vormgieten) met een smeltcapaciteit van meer dan 4 ton per dag voor lood en cadmium of 20 ton per dag voor alle andere metalen per dag.	BREF Non ferrometalen BREF Smederijen en gieterijen	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
2.6 Installaties voor oppervlaktebehandeling van metalen en kunststoffen door middel van een elektrolytisch of chemisch procédé, wanneer de inhoud van de gebruikte behandelingsbaden meer dan 30 m ³ bedraagt.	BREF oppervlaktebehandeling van metalen en kunststoffen	BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
3. Minerale industrie			
3.1 Installaties voor de productie van cementklinkers in draaiovens met een productiecapaciteit van meer dan 500 ton per dag, of van ongebluste kalk in draaiovens met een productiecapaciteit van meer dan 50 ton per dag, of in andere ovens met een productiecapaciteit van meer dan 50 ton per dag.	BREF Cement en kalk	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen	REF Cross media & economics REF Monitoring

3.2 Installaties voor de winning van asbest en de fabricage van asbestproducten.	Geen BREF beschikbaar. Fabricage van asbest en asbestproducten verboden binnen Nederland en de rest van de EU.		
3.3 Installaties voor de fabricage van glas, met inbegrip van installaties voor de fabricage van glasvezels, met een smeltcapaciteit van meer dan 20 ton per dag.	BREF Glas en minerale wol	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen	REF Cross media & economics REF Monitoring
3.4 Installaties voor het smelten van minerale stoffen, met inbegrip van installaties voor de fabricage van mineraalvezels, met een smeltcapaciteit van meer dan 20 ton per dag.	BREF Glas en minerale wol	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
3.5 Installaties voor het fabriceren van keramische producten door middel van verhitting, met name dakpannen, bakstenen, vuurvaste stenen, tegels, aardewerk of porselein, met een productiecapaciteit per kilo van meer dan 75 ton per dag, en/of een ovencapaciteit van meer dan 4 m ³ en met een plaatsingsdichtheid per oven van meer dan 300 kg/m ³ .	BREF Keramische industrie	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen	REF Cross media & economics REF Monitoring
4 Chemische industrie			
4.1 a t/m f Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals: a. eenvoudige koolwaterstoffen (lineaire of cyclische, verzadigde of onverzadigde, alifatische of aromatische), b. zuurstofhoudende koolwaterstoffen, zoals alcoholen, aldehyden, ketonen, carbonzuren, esters, acetaten, ethers, peroxyden, epoxyharsen, c. zwavelhoudende koolwaterstoffen, d. stikstofhoudende koolwaterstoffen, zoals aminen, amiden, nitroso-, nitro- en nitraatverbindingen, nitrillen, cyanaten, isocyanaten, e. fosforhoudende koolwaterstoffen, f. halogeenhoudende koolwaterstoffen.	BREF Organische bulkchemie BREF Organische fijnchemie	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Grote stookinstallaties (vanaf 50 MW) BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring

4.1 g Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals organometaalverbindingen.	Geen BREF beschikbaar	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
4.1 h Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals kunststof-basisproducten (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels).	BREF Polymeren	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
4.1 i Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals synthetische rubber.	BREF Polymeren	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
4.1 j Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals kleurstoffen en pigmenten.	BREF Organische fijnchemie	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
4.1 k Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals tensioactieve stoffen en tensiden.	Geen BREF beschikbaar	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
4.2 a Chemische installaties voor de fabricage van anorganisch-chemische basisproducten, zoals van gassen, zoals ammoniak, chloor of chloorwaterstof, fluor of fluorwaterstof, kooloxiden, zwavelverbindingen, stikstofoxiden, waterstof, zwaveldioxide en carbonyldichloride.	BREF Chloor Alkali BREF Anorganische bulkchemicaliën – ammoniak, zuren en kunstmest BREF Anorganische fijnchemicaliën BREF Anorganische Bulkchemie - vast en overig	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
4.2 b Chemische installaties voor de fabricage van anorganisch-chemische basisproducten, zoals van zuren, zoals chroomzuur, fluorwaterstofzuur, fosforzuur, salpeterzuur, zoutzuur, zwavelzuur, oleum en zwaveligzuur.	BREF Non-ferrometalen BREF Anorganische bulkchemicaliën – ammoniak, zuren en kunstmest BREF Anorganische fijnchemicaliën	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring

4.2 c Chemische installaties voor de fabricage van anorganisch-chemische basisproducten, zoals van basen, zoals ammoniumhydroxide, kaliumhydroxide en natriumhydroxide.	BREF Chloor Alkali BREF Anorganische bulkchemicaliën – ammoniak, zuren en kunstmest BREF Anorganische fijnchemicaliën BREF Anorganische Bulkchemie -vast en overig	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
4.2 d/e Chemische installaties voor de fabricage van anorganisch-chemische basisproducten, zoals d. van zouten, zoals ammoniumchloride, kaliumchloraat, kaliumcabonaat, natriumcarbonaat, perboraat, zilvernitraat; e. van niet-metalen, metaaloxiden of andere anorganische verbindingen, zoals calciumcarbide, silicium en siliciumcarbide.	BREF Anorganische bulkchemicaliën – vast en overig BREF Anorganische fijnchemicaliën	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
4.3 Chemische installaties voor de fabricage van fosfaat-, stikstof- of kaliumhoudende meststoffen (enkelvoudige of samengestelde meststoffen).	BREF Anorganische bulkchemicaliën – ammoniak, zuren en kunstmest BREF Anorganische fijnchemicaliën	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
4.4 Chemische installaties voor de fabricage van basisproducten voor gewasbescherming en van biociden.	BREF Organische fijnchemie BREF Anorganische fijnchemicaliën	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
4.5 Installaties voor de fabricage van farmaceutische basisproducten die een chemisch of biologisch procédé gebruiken.	BREF Organische fijnchemie BREF Anorganische fijnchemicaliën	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
4.6 Chemische installaties voor de fabricage van explosieven.	BREF Organische fijnchemie BREF Anorganische fijnchemicaliën	BREF Koelsystemen BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
5 Afvalbeheer			

<p>5.1 Installaties voor de verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in de lijst van artikel 1, lid 4, van Richtlijn 91/689/EEG, in de zin van de bijlagen II A en II B (handelingen R1, R5, R6, R8 en R9) van Richtlijn 2006/12/EG en van Richtlijn 75/439/EEG van de Raad van 16 juni 1975 inzake de verwijdering van afgewerkte olie met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag.</p>	<p>BREF Afvalbehandeling BREF Afvalverbranding Voor storten zie onder 5.4</p>	<p>BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie</p>	<p>REF Cross media & economics REF Monitoring</p>
<p>5.2 Installaties voor de verbranding van stedelijk afval in de zin van Richtlijn 89/369/EEG van de Raad van 8 juni 1989 ter voorkoming van door nieuwe installaties voor de verbranding van stedelijk afval veroorzaakte luchtverontreiniging en Richtlijn 89/429/EEG van de Raad van 21 juni 1989 ter vermindering van door bestaande installaties voor de verbranding van stedelijk afval veroorzaakte luchtverontreiniging, met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur.</p>	<p>BREF Afvalverbranding BREF Afvalbehandeling</p>	<p>BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie</p>	<p>REF Cross media & economics REF Monitoring</p>
<p>5.3 Installaties voor de verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen in de zin van bijlage II A van Richtlijn 2006/12/EG, rubrieken D8, D9, met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag.</p>	<p>BREF Afvalbehandeling</p>	<p>BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie</p>	<p>REF Cross media & economics REF Monitoring</p>
<p>5.4 Stortplaatsen die meer dan 10 ton per dag ontvangen of een totale capaciteit van meer dan 25 000 ton hebben, met uitzondering van stortplaatsen voor inerte afvalstoffen.</p>	<p>Geen BREF De eisen aan stortplaatsen op grond van Richtlijn 1999/31/EG betreffende het storten van afvalstoffen kunnen als BBT beschouwd worden</p>		
<p>6. Overige activiteiten</p>			
<p>6.1 Industriële installaties voor: a. de fabricage van papierpulp uit hout of uit andere vezelstoffen b. de fabricage van papier en karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag.</p>	<p>BREF Papier en pulp</p>	<p>BREF Koelsystemen BREF Grote stookinstallaties (vanaf 50 MW) BREF Op- en overslag bulkgoederen</p>	<p>REF Cross media & economics REF Monitoring</p>

6.2 Installaties voor de voorbehandeling (wassen, bleken, merceriseren) of het verven van vezels of textiel met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 ton per dag.	BREF Textielindustrie	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
6.3 Installaties voor het looien van huiden met een verwerkingscapaciteit van meer dan 12 ton eindprodukten per dag.	BREF Leerlooierijen	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
6.4 a Abattoirs met een productiecapaciteit van meer dan 50 ton per dag geslachte dieren.	BREF Slacht- en destructiehuizen	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
6.4 b Bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen op basis van: - dierlijke grondstoffen (andere dan melk) met een productiecapaciteit van meer dan 75 ton per dag eindprodukten; - plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag eindprodukten (gemiddelde waarde op driemaandelijke basis).	BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
6.4 c Bewerking en verwerking van melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis).	BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
6.5 Installaties voor de destructie of verwerking van kadavers en dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 ton per dag.	BREF Slacht- en destructiehuizen	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
6.6 a Installaties voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij met meer dan 40 000 plaatsen voor pluimvee.	BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij	BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
6.6 b Installaties voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij met meer dan 2 000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg).	BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij	BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
6.6 c Installaties voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij met meer dan 750 plaatsen voor zeugen.	BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij	BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring

6.7 Installaties voor de oppervlaktebehandeling van stoffen, voorwerpen of produkten, waarin organische oplosmiddelen worden gebruikt, in het bijzonder voor het appreteren, bedrukken, het aanbrengen van een laag, het ontvetten, het vocht dicht maken, lijmen, verven, reinigen of impregneren, met een verbruikscapaciteit van meer dan 150 kg oplosmiddel per uur, of meer dan 200 ton per jaar.	BREF Oppervlaktebehandeling met organische oplosmiddelen	BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
6.8 Installaties voor de fabricage van koolstof (harde gebrande steenkool) of elektrografiet door verbranding of grafitisering.	BREF Non-ferrometalen	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring

Tabel 2. Nederlandse informatiedocumenten over BBT

Naam document	jaartal	vindplaats
Circulaire energie in de milieuvergunning	oktober 1999	InfoMil.nl
Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven	februari 2006	InfoMil.nl
Werkboek wegen naar preventie bij bedrijven	april 2006	InfoMil.nl
Handreiking (co-)vergisting van mest	april 2005	InfoMil.nl
NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht	september 2008	InfoMil.nl
Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB)	juni 2003	InfoMil.nl
Handreiking methaanreductie stortplaatsen	april 2007	Senternovem.nl /ROBstortplaatsen
Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij	juni 2007	InfoMil.nl
Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS):		
PGS 7: Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen	oktober 2007	VROM.nl
PGS 9: Vloeibare zuurstof opslag van 0,45-100 m ³ en erratum	oktober 2007	VROM.nl
PGS 12: Ammoniak: opslag en verlading	juli 2005	VROM.nl
PGS 13: Ammoniak: toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen	juli 2005	VROM.nl
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en errata	december 2008	VROM.nl
PGS 16: Autogas LPG	juli 2005	VROM.nl
PGS 18: Distributiedepots voor LPG	juli 2005	VROM.nl
PGS 19: Opslag van propaan, Richtlijn voor brandveilige, arbeidsveilige en milieuveilige stationaire opslag van propaan	juni 2008	VROM.nl
PGS 22: Toepassing van propaan	september 2008	VROM.nl
PGS 23: Propaan, vulstations van propaan- en butaanflessen	juli 2005	VROM.nl

PGS 24: Propaan, vulstations voor spuitbussen met propaan, butaan en dimetylether als drijfgas	juli 2005	VROM.nl
PGS 28: Vloeibare aardolieproducten – Afleverinstallaties en ondergrondse opslag	maart 2005	VROM.nl
PGS 29: Richtlijn voor bovengrondse opslag in verticale cilindrische tanks	oktober 2008	VROM.nl
PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties	juni 2005	VROM.nl
BBT-documenten water		
Landbouw		
Afvalwaterproblematiek van champignonteeltbedrijven, aanvullende nota	februari 1989	CIW.nl
Afvalwaterproblematiek glastuinbouw	maart 1993	CIW.nl
Afvalwaterproblematiek van landbouwloonbedrijven	december 1994	CIW.nl
Recirculatie drainagewater van grondgebonden glastuinbouwbedrijven	januari 1996	CIW.nl
Afvalwaterproblematiek van witloftrekkerijen	maart 1996	CIW.nl
Afvalwaterproblematiek boomteelt en vaste plantenteelt	oktober 1996	CIW.nl
Aansluiten glastuinbouw op de riolering	december 1998	CIW.nl
Beoordelingsmethode emissiereducerende maatregelen. Lozingsbesluit open teelt en veehouderij	maart 2003	CIW.nl
Recirculeren van spoelwater. Gevolgen voor de microbiologische kwaliteit van spoelwater	september 2003	CIW.nl
Goed gietwater. Beoordelingskader voor verplichte aanleg van een gietwatervoorziening bij grondgebonden glastuinbouwbedrijven	januari 2004	CIW.nl
Achtergronddocument glastuinbouw t.b.v. KRW-decembernota 2005, eindversie	augustus 2005	CIW.nl
Bodemsanering + bagger		
Lozingen uit tijdelijke baggerspeciedepots	april 1998	CIW.nl
Riooloverstorten		
Riooloverstorten deel 1: Knelpuntcriteria riooloverstorten	juni 2001	CIW.nl
Riooloverstorten deel 2: Eenduidige basisinspanning	juni 2001	CIW.nl
Riooloverstorten deel 3: Model voor vergunningverlening riooloverstorten	december 2001	CIW.nl
Riooloverstorten deel 4a: Nadere uitwerking monitoring riooloverstorten, spoor 1	september 2002	CIW.nl
Riooloverstorten deel 4b: Nadere uitwerking monitoring riooloverstorten, fase B	januari 2003	CIW.nl
Scheepvaart		
Waterverontreinigingsproblematiek bij het stralen en conserveren bij scheepswerven voor beroepsvaart en grote jachten	april 1991	CIW.nl
Industriële activiteiten		
Afvalwaterproblematiek bij vatenwasserijen	april 1993	CIW.nl
Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen	februari 2000	CIW.nl
Verwerking waterfractie gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen	april 2001	CIW.nl
Offshore	februari 2002	CIW.nl
Integrale bedrijfstakstudie tankautoreiniging	april 2002	CIW.nl

Instrumentarium		
Meten en bemonsteren van afvalwater	maart 1998	CIW.nl
Handboek Wvo-vergunningverlening	mei 1999	CIW.nl
Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water	mei 2000	CIW.nl
Normen voor het Waterbeheer	mei 2000	CIW.nl
Emissie - immissie	juni 2000	CIW.nl
Milieunormen in perspectief	september 2002	CIW.nl
Standaardisatie Wvo-vergunningen	mei 2003	CIW.nl
Lozingseisen Wvo-vergunningen	november 2005	CIW.nl
Warmtelozing		
CIW beoordelingssystematiek warmtelozingen	november 2004	CIW.nl
Oplegnotitie BREF		
Oplegnotitie BREF Chlooralkaliproducerende industrie	november 2002	CIW.nl / InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF IJzer- en staalproducerende industrie	april 2004	CIW.nl / InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Pulp- en papierindustrie	april 2004	CIW.nl / InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Ferrometaalbewerkende industrie	april 2004	CIW.nl / InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Cement en kalk	augustus 2005	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Glasproducerende industrie	augustus 2005	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling	augustus 2005	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Non-ferro metaal	augustus 2005	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Raffinaderijen	februari 2006	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Afvalbehandeling	augustus 2006	Infomil.nl
Oplegnotitie BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij	juli 2007	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Afvalverbranding	maart 2007	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Grote stookinstallaties	oktober 2007	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Smederijen en gieterijen	juni 2008	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Keramische industrie	juni 2008	InfoMil.nl

Toelichting bij de Ministeriële regeling omgevingsrecht

I.	Algemeen deel	1
	§ 1. Inleiding	1
	§ 2. Het aanvraagformulier	2
	2.1. <i>Het schriftelijke aanvraagformulier</i>	2
	2.2. <i>Het elektronische aanvraagformulier en de landelijke voorziening</i>	2
	2.3. <i>Bescherming persoonsgegevens</i>	4
	§ 3. Bedrijfseffecten, administratieve en bestuurlijke lasten	5
	§ 4. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid	5
	§ 5. Reacties op de inspraak	5
	§ 6. Monumenten	5
II.	Artikelsgewijze deel	6

I. Algemeen deel

§ 1. Inleiding

De ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) voorziet in nadere regels met betrekking tot bepaalde onderdelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). De Mor bestaat uit twee delen, waarin de volgende onderwerpen worden geregeld:

- indieningsvereisten in verband met een aanvraag om een omgevingsvergunning;
- kwaliteitscriteria voor de rechtshandhaving van de milieuregelgeving voor inrichtingen.

In de eerste paragrafen van deze toelichting wordt in algemene zin ingegaan op deze onderwerpen. Ook wordt ingegaan op de administratieve en bestuurlijke lasten van de uitvoering van deze regeling en worden de handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid toegelicht. Daarna wordt inzicht gegeven in de wijze waarop is omgegaan met de ingekomen reacties op een voorontwerp van deze regeling.

Ten slotte bevat deze toelichting een artikelsgewijs deel. In dit deel wordt in beginsel volstaan met een verwijzing naar de toelichting op eerdere regelingen, indien sprake is van een artikel dat zijn basis vindt in een bestaande regeling. Wanneer sprake is van een nieuw artikel of van een belangrijke wijziging ten opzichte van de bestaande regeling, wordt een meer omvattende toelichting gegeven.

De regeling voorziet in een uniforme en geharmoniseerde set van indieningsvereisten die aan een vergunningaanvraag worden gesteld met betrekking tot de daarbij te verstrekken gegevens en bescheiden over de aangevraagde activiteit of activiteiten. De regeling is nodig omdat het bevoegde gezag bij de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning onder andere afhankelijk is van de informatie die daarbij door de aanvrager wordt verstrekt. De aanvrager moet dan wel op voorhand kunnen weten welke informatie van hem kan worden verlangd. Bovendien wordt met de vaststelling van landelijk uniforme vereisten voorkomen dat ieder bevoegd gezag voor zichzelf moet uitvinden welke gegevens en bescheiden nodig zijn voor de beoordeling van een aanvraag.

De 'indieningsvereisten' zien op het geheel van gegevens en bescheiden die een aanvrager bij de aanvraag om een omgevingsvergunning moet verstrekken in verband met de beslissing op de aanvraag door het bevoegde gezag. De aanvrager is er in beginsel zelf voor verantwoordelijk dat de juiste gegevens en bescheiden en in een zodanige vorm worden aangeleverd, dat een goede en efficiënte afhandeling van de aanvraag mogelijk is. De uiterste consequentie van deze verantwoordelijkheid is dat een gebrekkige aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten met toepassing van artikel 4:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Artikel 4:2, tweede lid, van de Awb omvat een algemene verplichting voor de aanvrager om de gegevens en bescheiden aan het bevoegd gezag te verschaffen die nodig zijn voor de beslissing op de aanvraag en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen. De specifieke indieningsvereisten die in de Mor worden geregeld met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning, concretiseren deze algemene verplichting. Zij vinden hun grondslag in artikel 2.8, eerste lid, van de Wabo en in artikel 4.4 van het Bor.

In beginsel moet een aanvrager bij het indienen van zijn aanvraag voldoen aan alle indieningsvereisten die betrekking hebben op de aangevraagde activiteiten. Er is echter tegelijkertijd sprake van enkele belangrijke uitzonderingen op dit uitgangspunt. De eerste uitzondering heeft betrekking op het feit dat het regelmatig voorkomt dat bepaalde gegevens en bescheiden in een concreet geval niet nodig blijken te zijn voor de beoordeling van de aanvraag. In een dergelijk geval kan het bevoegd gezag ervan afzien om de betreffende gegevens en bescheiden van de aanvrager te verlangen. Een andere uitzondering heeft betrekking op relevante informatie die bevoegd gezag reeds in het bezit heeft. Dergelijke informatie behoeft de aanvrager niet nogmaals in of bij de aanvraag te verstrekken. Beide uitzonderingen zijn geregeld in artikel 4.4, tweede lid, van het Bor.

Voor sommige activiteiten kan in de omgevingsvergunning worden voorgeschreven dat bepaalde gegevens en bescheiden, die nodig zijn voor de beoordeling van de activiteit, op een later tijdstip mogen worden ingediend. Dit is voor bouwactiviteiten geregeld in artikel 4.7 van het Bor en in artikel 2.9 van de Mor.

Voor de handhaving van de milieuregelgeving voor inrichtingen bevat de Mor een nadere regeling met betrekking tot de kwaliteit van de rechtshandhaving ten opzichte van de kwaliteitseisen uit hoofdstuk 7 van het Bor. Deze nadere regeling is gebaseerd op artikel 5.3, vierde lid, van de Wabo en omvat enkele specifieke kwaliteitseisen betreffende de handhaving van het milieudeel van de omgevingsvergunning en enkele milieuwetten en Europese verordeningen. De eisen vinden hun herkomst in het voorheen geldende Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer. De aanleiding voor de opname in de Mor van specifieke kwaliteitseisen voor de milieuhandhaving, is uiteengezet in § 7 van de toelichting op het Bor.

§ 2. Het aanvraagformulier

2.1. Het schriftelijke aanvraagformulier

Artikel 1.2 van Mor verplicht tot het doen van een aanvraag op een landelijk uniform aanvraagformulier. Particuliere aanvragers hebben hierbij een keuzevrijheid tussen het doen van een aanvraag langs schriftelijke dan wel elektronische weg. Voor bedrijfsmatige aanvragers geldt dat zij de eerstkomende tijd ook deze keuzevrijheid hebben, maar twee jaar na inwerkingtreding van de wet zullen zij worden verplicht hun aanvraag uitsluitend langs elektronische weg in te dienen.

Het schriftelijke formulier zal op een later moment worden vastgesteld en bekendgemaakt. Dit geldt ook voor toekomstige wijzigingen van het formulier. Het bevoegd gezag stelt het schriftelijke formulier op verzoek beschikbaar aan de aanvrager. Om het bevoegd gezag hierbij te ondersteunen is in de landelijke voorziening (verder te noemen: Omgevingsloket online) voorzien in de mogelijkheid om het elektronische aanvraagformulier voor de betreffende activiteiten als schriftelijke versie te printen. Het bevoegd gezag kan hierdoor op eenvoudige wijze een actuele voorraad van schriftelijke aanvraagformulieren ter beschikking hebben.

2.2. Het elektronische aanvraagformulier en de landelijke voorziening

De elektronische aanvraag om een omgevingsvergunning is een digitale dienst die wordt aangeboden via de website van het bevoegd gezag. De digitale dienst bestaat uit een aanvraagmodule en een behandelmodule die aan de aanvrager en het bevoegd gezag ter beschikking worden gesteld via het Omgevingsloket online. Hierdoor is verzekerd dat in heel Nederland gewerkt wordt met hetzelfde elektronische aanvraagformulier.

Het Omgevingsloket online is een centrale geautomatiseerde voorziening ten behoeve van de indiening en behandeling van aanvragen van een omgevingsvergunning. De voorziening wordt ontsloten via portals, zoals de websites van de bevoegde bestuursorganen. Voor de elektronische indiening van een aanvraag en de ontvangst daarvan door het bevoegde gezag, is het gebruik van de aanvraagmodule van het Omgevingsloket online verplicht. Hierdoor wordt onder meer het centrale beheer van de vast te stellen elektronische wijze van indienen gewaarborgd. Na de indiening van de aanvraag start de fase van de behandeling van de aanvraag. In die fase kan het bevoegde gezag gebruik maken van de

behandelmodule van het Omgevingsloket online of kiezen voor het overzetten van de digitale aanvraag naar een eigen systeem.

Het centrale technische beheer van het Omgevingsloket online berust bij de Minister van VROM. Deze verplichting is neergelegd in artikel 7.6, derde lid, van de Wabo. De zorg voor de technische voorziening heeft betrekking op het opstellen van een systeembeschrijving. Deze systeembeschrijving heeft vooral tot doel om ten behoeve van de bevoegde bestuursorganen eenduidig vast te leggen welke technische voorzieningen de landelijke voorziening biedt ten behoeve van hun werkprocessen. Het beheer door de minister omvat tevens de zorg voor het beschikbaar stellen van het elektronische aanvraagformulier. De beheertaak van de minister blijft beperkt tot de technische facilitering van de landelijke voorziening en tot het formulierbeheer.

Elk bevoegd gezag heeft de beschikking over een eigen beheerdomein binnen het Omgevingsloket online, waarbinnen het bevoegd gezag zelf autorisaties voor toegang tot dossiers bepaalt. Deze verantwoordelijkheid ziet bijvoorbeeld op het opnemen van gegevens, het verstrekken van gegevens aan adviseurs. Binnen het lokale beheerdomein kan het bevoegd gezag ook aanpassingen aan het aanvraagformulier aanbrengen, voor zover er eigen beleidsruimte (met eventueel specifiek toetsingskader) bestaat. Het dossier is 'eigendom' van het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag bepaalt de inhoud en procesgang van het dossier. Het Omgevingsloket online vervult dus hoofdzakelijk een faciliterende rol, naast de functie van het centrale beheer van het landelijk uniforme elektronische aanvraagformulier. Vooralsnog wordt afgezien van het stellen van regels hieromtrent op grond van artikel 7.6, tweede lid, van de Wabo, omdat ervan wordt uitgegaan dat de bestuursorganen zorgvuldig zullen omgaan met het verwerken van de gegevens.

Voorts zijn ook de zorgplichten die uit de Archiefwet voortvloeien, een verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. Dit omvat de zorg om de archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren en de zorg voor de vernietiging van de daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden (artikel 3 Archiefwet). Deze zorg verschilt niet wezenlijk van het gebruikelijke beheer van papieren dossiers. In de voorgenomen technische opzet van de landelijke voorziening kan het bevoegd gezag de opgeslagen informatie in de landelijke voorziening converteren naar een eigen omgeving. Ook kan het bevoegd gezag een verzoek richten aan de centrale beheerorganisatie om het dossier van de landelijke voorziening te verwijderen. Die vernietiging zal in de praktijk nodig zijn voor eigen doeleinden of om aan wettelijke verplichtingen, zoals die betreffende de Archiefwet, te kunnen voldoen.

Voor aansluiting van het bevoegd gezag op het Omgevingsloket online geldt een beperkt aantal laagdrempelige technische en organisatorische aansluitvoorwaarden. Omwille van deze laagdrempeligheid en het voorkomen van extra investeringen door de betrokkenen is het Omgevingsloket online zodanig opgezet dat daarvan al gebruik gemaakt kan worden, indien de aanvrager en het bevoegd gezag beschikken over een normale internetaansluiting. In de praktijk vindt voorafgaand aan de indiening van een aanvraag vaak al vooroverleg plaats. Het Omgevingsloket online biedt de aanvrager de mogelijkheid om, vooruitlopend op het indienen van een aanvraag, op basis van een conceptaanvraag overleg te hebben met derden of een contactpersoon bij het bevoegd gezag.

De aanvraagmodule is voorzien van een vergunningencheck of vragenboom. Met behulp van deze vergunningencheck kan de aanvrager zien welke van zijn voorgenomen activiteiten vergunningplichtig zijn. Binnen het aanvraagformulier zijn verschillende paden gedefinieerd, die ervoor zorgen dat de aanvrager alleen die vragen te zien krijgt die voor hem van toepassing zijn. De inhoud van de vergunningencheck en van het aanvraagformulier is in beginsel voor alle locaties binnen Nederland hetzelfde. Toch kan het geval zich voordoen dat een bevoegd gezag een afwijkende vraag wil stellen of een afwijkend indieningsvereiste wil hanteren. Dit kan met name het geval zijn bij activiteiten die vergunningplichtig zijn op grond van een provinciale of gemeentelijke verordening. Voor dit soort situaties kent het aanvraagformulier de optie voor het bevoegd gezag om nieuwe vragen of indieningsvereisten aan het formulier toe te voegen.

De systeembeschrijving en het aanvraagformulier zijn voorts zodanig opgezet dat gegevens die niet of niet zonder meer openbaar moeten worden gemaakt, zoals persoonsgegevens, gescheiden kunnen worden gehouden van andere onderdelen van de aanvraag. Ook de

elektronische processen van het Omgevingsloket online zijn op dit onderscheid ingericht. Hierbij is aangesloten bij de systematiek zoals die is gevolgd bij het publiceren van bouwvergunningen.

2.3. Bescherming persoonsgegevens

Met name bij de behandeling van elektronische aanvragen dient de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) in acht te worden genomen. In een aanvraag staan onder meer gegevens over personen. Het gaat hierbij niet alleen om gegevens over de aanvrager zelf, maar ook om gegevens die herleidbaar zijn tot andere identificeerbare personen, zoals gemachtigden. In het kader van de wet is de verzameling van deze gegevens bedoeld om de aanvrager te identificeren en om de aanvraag te kunnen beoordelen binnen de daarvoor geldende toetsingskaders. De grondslag voor de verwerking van deze gegevens staat in artikel 8 van de Wbp. Naast de uitdrukkelijke toestemming van de betrokkene als mogelijke grondslag voor verwerking, is tevens sprake van een grondslag voor verwerking van persoonsgegevens, indien de gegevensverwerking noodzakelijk is om een wettelijke verplichting na te komen waaraan de verantwoordelijke onderworpen is of indien de gegevensverwerking noodzakelijk is voor de goede vervulling van een publiekrechtelijke taak door het betreffende bestuursorgaan dan wel het bestuursorgaan waaraan de gegevens worden verstrekt. Een dergelijke verwerking kan in de eerste plaats noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een eigen publiekrechtelijke taak van de verantwoordelijke overheid. Daarnaast mogen gegevens echter ook gebruikt worden ten behoeve van een publiekrechtelijke taak die door een ander bestuursorgaan wordt verricht. De beschikbare gegevens mogen aan dat andere bestuursorgaan worden verstrekt, mits dat met het oog op die taak noodzakelijk is.

De Wbp vereist tevens dat een verwerking van persoonsgegevens werkelijk noodzakelijk moet zijn voor een goede taakuitoefening. Dit brengt mee dat het bevoegd gezag uitsluitend persoonsgegevens aan anderen mag verstrekken, indien dit bijvoorbeeld nodig is om adviseurs of belanghebbenden voldoende inzicht in de aard van de aanvraag om vergunning te verschaffen. Voor zover deze noodzaak ontbreekt – doordat bijvoorbeeld gegevens over de persoon van de aanvrager niet relevant zijn voor beoordeling van de aanvraag – is er geen grondslag voor de verstrekking. Persoonsgegevens moeten in dat geval voor derden worden afgeschermd.

Voor wat betreft persoonsgegevens die in een aanvraag kunnen zijn opgenomen, wordt bij het ontwerp van het elektronische aanvraagformulier uiteraard rekening gehouden met de vereisten uit de Wbp. De inrichting van het formulier is zodanig dat privacygevoelige gegevens die niet op grond van artikel 8 van de Wbp mogen worden verspreid, eenvoudig door het bevoegd gezag kunnen worden afgeschermd, bijvoorbeeld indien de aanvraag langs elektronische weg ter inzage wordt gelegd. Het bevoegd gezag dient daarbij rekening te houden met af te schermen persoonsgegevens in andere documenten in het dossier, zoals in rapporten die onderdeel uitmaken van de aanvraag en in ingebrachte zienswijzen.

In zijn algemeenheid geldt dat bij verspreiding van gegevens via internet de grootst mogelijke zorgvuldigheid moet worden betracht, vanwege het onbeheersbare karakter die de verspreiding langs deze weg kan hebben. Voor een zorgvuldig beheer van gegevens door het bevoegd gezag zijn de door het College Bescherming Persoonsgegevens opgestelde Richtsnoeren voor actieve openbaarmaking van persoonsgegevens behulpzaam.

De authenticatie van de aanvrager geschiedt door middel van het burgerservicenummer (hierna: BSN). Uit de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (Wabb) volgt dat bij de vergunningaanvraag door een aanvrager die een natuurlijk persoon is, gebruik kan worden gemaakt van dit nummer en – indien de aanvraag elektronisch wordt gedaan – van DigiD. Overheidsorganen die daartoe bevoegd zijn, kunnen bij het verwerken van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van hun taak gebruik maken van het BSN (artikel 10 Wabb). Daarbij geldt onder meer als voorwaarde dat deze overheden zich ervan vergewissen dat het BSN betrekking heeft op degene wiens persoonsgegevens worden verwerkt (artikel 12 Wabb). Daartoe worden aan het overheidsorgaan bepaalde gegevens uit registraties verstrekt (artikel 15 Wabb; artikel 14 Besluit BSN). Blijkens bijlage 3 bij artikel 14 van het Besluit BSN zijn dit – voor zover hier relevant – het BSN, de naam van de persoon, geboorteplaats en -datum, gemeente van inschrijving en adresgegevens.

§ 3. Bedrijfseffecten, administratieve en bestuurlijke lasten

In het kader van de totstandkoming van het wetsvoorstel Wabo is onderzoek verricht naar de effecten van het wetsvoorstel op de administratieve en bestuurlijke lasten. In de memorie van toelichting (hoofdstuk 9) bij het wetsvoorstel is hierop uitgebreid ingegaan. Ten behoeve van de administratieve en bestuurlijke lasten van de indieningsvereisten, is een vervolgonderzoek naar aanleiding van Bor, Mor en de LVO uitgevoerd. In de toelichting bij het Bor is uitgebreid op dit onderzoek ingegaan. Korthedshalve wordt hiernaar verwezen.

§ 4. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

De uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de uitvoeringsregelingen van de Wabo zijn getoetst door de VROM-inspectie. Voor een beschrijving van de resultaten van de toets wordt verwezen naar paragraaf 9 van de toelichting op het Bor.

§ 5. Reacties op de inspraak

In december 2006 is een voorontwerp van deze ministeriële regeling omgevingsrecht gepubliceerd en toegezonden aan een aantal instanties en brancheorganisaties, met verzoek om commentaar. Hierop zijn meer dan 25 commentaren ontvangen. Deze commentaren hadden met name betrekking op de wijze waarop bestaande regelingen zijn omgezet in de ministeriële regeling. In september 2007 is een uitgebreide reactienota op de binnengekomen commentaren aan de betrokkenen toegezonden. Deze reactienota is eind oktober 2007 voor een aantal belangstellenden mondeling toegelicht. De commentaren hebben op een groot aantal punten geleid tot aanpassing van het ontwerp van de ministeriële regeling en de toelichting daarop.

§ 6. Monumenten

De regeling voorziet in specifieke indieningsvereisten voor activiteiten met betrekking tot monumenten. Deze gelden zowel voor rijksmonumenten als voor gemeentelijke en provinciale monumenten, alsmede voor alle monumenten die op grond van de Mw of een verordening zijn "voorbeschermd". Voorbescherming houdt in dat het vergunningstelsel van de Wabo van overeenkomstige toepassing is gedurende een procedure tot aanwijzing als beschermd monument. Voor rijksmonumenten is de voorbescherming geregeld in artikel 5 van de Mw. Voor gemeentelijke en provinciale monumenten dient dit in de desbetreffende verordening te zijn bepaald.

Onder de activiteiten met betrekking tot monumenten, als bedoeld in de artikelen 2.1, eerste lid, onder f, en 2.2, eerste lid, onder b, van de wet, kunnen uiteenlopende werkzaamheden worden begrepen. De overeenkomst is dat ze een wijziging van het monument tot gevolg kunnen hebben. Sommige werkzaamheden gelden tevens als activiteiten als bedoeld in andere onderdelen van de artikelen 2.1 en 2.2 van de wet, zoals bouwen, het uitvoeren van een werk of werkzaamheid (aanleg) of slopen. Voor het geval deze activiteiten betrekking hebben op een monument zijn er in de desbetreffende paragrafen van de regeling (paragrafen 2, 3 en 6) artikelen opgenomen met additionele indieningsvereisten. Het betreft gegevens en bescheiden die noodzakelijk zijn voor de beoordeling van de voorgenomen activiteit in relatie tot het monument en zijn monumentale waarde.

Aangezien niet alle mogelijke werkzaamheden met betrekking tot een monument zijn te vatten onder de activiteiten bouwen, slopen of het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zijn in paragraaf 4 nog enkele specifieke artikelen opgenomen met indieningsvereisten voor het (laten) gebruiken, verplaatsen, verstoren (bij archeologische monumenten), of het anderszins wijzigen van een monument.

Indieningsvereisten voor monumentenvergunningen zijn tot op heden niet in een wettelijke regeling vastgelegd. Daarom is voor de formulering van de in de regeling opgenomen indieningsvereisten geput uit bestaande (gemeentelijke) aanvraagformulieren en uit subsidieregelingen voor rijksmonumenten.

De aard en de omvang van de werkzaamheden bepalen welke indieningsvereisten gelden. Zo zijn voor de beoordeling van een vergunningaanvraag voor uitvoering van een restauratie- of (ver)bouwplan meer gegevens en bescheiden noodzakelijk dan voor het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het aanbrengen van gevelreclame. Voorafgaand aan ingrijpende restauraties is het uitvoeren van een bouwhistorisch onderzoek vaak wenselijk, terwijl dit voor kleinere herstelwerkzaamheden meestal niet aan de orde zal zijn. Ook de locatie van de werkzaamheden is voor de indieningsvereisten van belang. Indien er werkzaamheden in het interieur worden uitgevoerd, zijn interieurfoto's nodig, maar deze zijn niet relevant indien het alleen de buitenkant van het monument betreft. Bij sommige activiteiten is het voor het bevoegd gezag goed om te weten of er een subsidie of andere financiële bijdrage is aangevraagd. Dan kan er desgewenst afstemming plaatsvinden wat betreft de behandelingstermijn of inhoudelijke aspecten.

Door de grote verscheidenheid aan werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op de monumentale waarde van een monument is vooraf geen dekkend beeld te geven van alle noodzakelijke indieningsvereisten. Het bevoegd gezag kan dan ook op basis van artikel 4:5 van de Awb nog nadere indieningsvereisten formuleren voor specifieke (categorieën) monumenten. De gevraagde informatie dient uiteraard wel noodzakelijk te zijn voor, en in directe relatie te staan tot de beoordeling van de aanvraag.

In het algemeen is het bij voorgenomen activiteiten met betrekking tot een monument raadzaam voor een aanvrager, om alvorens over te gaan tot het maken van definitieve plannen, in vooroverleg te treden met het bevoegd gezag. Zo kan inzicht worden verkregen in de toepasselijke indieningsvereisten – die immers van geval tot geval kunnen verschillen – en rekening worden gehouden met eventuele voor monumenten geldende kwaliteitseisen of uitvoeringsvoorschriften.

II. Artikelsgewijze deel

Artikel 1.1

In dit artikel is een aantal omschrijvingen opgenomen van begrippen die een aantal keer in de regeling voorkomen en die beogen de leesbaarheid van de regeling te vergroten.

Artikel 1.2

Eerste lid

Het aanvraagformulier zal modulair worden opgebouwd. Het bestaat uit een voorblad met algemene gegevens over de aanvrager en diens eventuele gemachtigde, alsmede algemene gegevens over het project, zoals locatie, aard en omvang. Per activiteit waarvoor een omgevingsvergunning zal worden gevraagd, bestaat een apart blad. Tevens bestaan er bladen voor het doen van een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer of het Besluit brandveilig gebruik van bouwwerken. Het schriftelijke aanvraagformulier sluit af met een blad waarop de bij te voegen rapporten en andere documenten kunnen worden aangegeven en waarop de ondertekening door de aanvrager of diens gemachtigde plaatsvindt. Het schriftelijke formulier gaat gepaard met een los te verkrijgen schriftelijke toelichting. Hierin is een invulhulp annex stroomschema opgenomen. Het schriftelijke aanvraagformulier zal los van deze regeling afzonderlijk worden vastgesteld.

Tweede lid

Het elektronische aanvraagformulier wordt door de minister in de landelijke voorziening beheerd en van daaruit beschikbaar gesteld. In het tweede artikellid wordt geregeld dat de aanvrager gebruik moet maken van het elektronische formulier dat op de datum van indiening van de aanvraag beschikbaar is. Op deze wijze wordt ervoor gezorgd dat de juiste versie van het formulier wordt gebruikt.

Artikel 1.3

Eerste lid

Dit artikellid bevat de indieningsvereisten die voor iedere aanvraag gelden. Een aanvraag is, overeenkomstig artikel 1:3 Awb, een verzoek van een belanghebbende een besluit te nemen. In de aanvraag zal allereerst duidelijk moeten zijn wie de aanvraag doet en welk belang de aanvrager bij de aanvraag heeft. De aanvrager kan de eigenaar of huurder zijn of een gemachtigde die namens hen optreedt. Hierbij kan gedacht worden aan een architect of een aannemer van een bouwactiviteit die een vergunningaanvraag indient namens een opdrachtgever. Dit staat in het eerste lid, onder sub e. In de tweede plaats gaat het om informatie over een uitvoerder van de activiteit, als dat niet dezelfde persoon is als de aanvrager. Dit staat in sub f van het eerste lid. Vervolgens hebben de indieningsvereisten betrekking op de aard en omvang van de voorgenomen activiteiten en van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving alsmede de locatie waar de activiteiten zullen plaatsvinden.

Tweede lid

Het tweede lid bevat het algemene vereiste dat de aanvrager duidelijk maakt op welke locatie de aangevraagde activiteit zal gaan plaatsvinden. Deze plaatsaanduiding kan bijvoorbeeld geschieden door middel van een plattegrond van het terrein, waarop wordt ingetekend op welke plaats een bouwwerk zal worden gebouwd of een uitweg is beoogd of een boom wordt geveld. Maar ook een foto van de locatie kan in voorkomende gevallen volstaan. De gekozen vorm en de maatvoering van de plaatsaanduiding zijn in beginsel vormvrij. Dit geldt ook voor de maatvoering van de activiteit op de tekening of situatieschets. Als enige vereiste geldt dat de plaatsaanduiding voldoende duidelijk moet zijn voor het bevoegd om te kunnen vaststellen welke activiteit op welke locatie wordt aangevraagd. In sommige gevallen zijn voor een goede beoordeling van de aanvraag alsnog gedetailleerde tekeningen of plattegronden vereist. Bijvoorbeeld in het kader van de bouw van een bouwwerk of vanwege de indeling van een inrichting en de daarin opgestelde installaties. In deze gevallen worden in het hoofdstuk van de Mor voor de desbetreffende activiteit nadere vereisten gesteld aan de in te dienen tekeningen en plattegronden. Daarbij kunnen tevens specifieke eisen worden gesteld aan de schaal en maatvoering.

Derde lid

Het derde lid bevat een verplichting voor de aanvrager om een gespecificeerde opgave van de kosten van de te verrichten werkzaamheden te doen. Deze opgave kan nodig zijn voor de berekening van leges of voor het bepalen of de Wet Bibob moet worden toegepast. Indien sprake is van een aanvraag om een vergunning voor het bouwen van een bouwwerk, vermeldt de aanvrager bij deze opgave van de kosten in ieder geval ook de aannemingssom – als bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, van de Uniforme Administratieve Voorwaarden voor de uitvoering van werken (UAV 1989) – van het uit te voeren werk. Voor zover deze ontbreekt, verschafte de aanvrager een raming van de bouwkosten als bedoeld in het normblad NEN 2631. De wijze waarop het bevoegd gezag de leges berekent, valt onder de gemeentelijke of provinciale autonomie. Wel wordt gestreefd naar meer uniformiteit in de grondslagen voor de legesheffing. Daartoe heeft VROM een Model voor het bepalen van de hoogte van leges omgevingsvergunning laten opstellen, te vinden op het Kennisplein. Een keuzemogelijkheid in het Model is een legestartief gebaseerd op de kosten van het door de aanvrager te realiseren bouwwerk. In het Model wordt daarbij een maximering van het tarief voorgesteld, omdat de kosten van het in behandeling nemen boven een bepaalde bouwsom doorgaans niet meer toenemen. Ook het hanteren van tariefklassen is een mogelijkheid. Overigens is in vervolg op het project Vereenvoudiging Vergunningen een Richtlijn Kostendragers ontwikkeld, die handreikingen bevat voor alle vormen van doorberekening van kosten door overheidsinstanties, waaronder de kosten van vergunningverlening.

De Wet Bibob geldt voor o.a. bouw- en milieuvergunningen. Dit betekent dat het bevoegd gezag bij het verlenen van deze vergunningen eisen kan stellen aan de integriteit van de aanvrager. Het bevoegd gezag is autonoom in het bepalen van beleidslijnen voor de toepassing van deze wet. De procedure van de Wet Bibob wordt niet in alle gevallen gevolgd. De hoogte van de aannemingssom kan een factor zijn om te bepalen of nader onderzoek in het kader van de Wet Bibob noodzakelijk is.

Artikel 1.4

Eerste lid

Een vergunningaanvraag bevat naast de formuliergegevens meestal ook een aantal bijlagen. In het geval van een elektronische aanvraag zijn dit digitale tekeningen en rapporten. Deze moeten digitaal kunnen worden ingezien door het bevoegd gezag en digitaal kunnen worden gearchiveerd. Uitgangspunt is dat een ingediend digitaal document tijdens de behandeling niet kan worden gewijzigd en ongewijzigd, dus zonder conversie, kan worden gearchiveerd. Binnen het Omgevingsloket online wordt een beperkt aantal open of indien nog niet beschikbaar de-facto standaarden gebruikt. Als het aantal formaten niet zou worden beperkt, kan het bevoegd gezag worden geconfronteerd met een eindeloze variatie aan formaten, waarvoor het niet over de geschikte programmatuur beschikt om deze te kunnen lezen en gebruiken.

Veel aanvragers zullen echter niet beschikken over de juiste conversiehulpmiddelen om tot de voorgeschreven standaardformaten te komen. Hierdoor zou een belemmering kunnen ontstaan voor de leveranciers en gebruikers van software met een afwijkend bestandsformaat. Het Omgevingsloket online biedt hiervoor een service aan de aanvrager om kosteloos een goede conversie te kunnen maken. De aanvrager wordt geacht om het geconverteerde bestand zelf te controleren op vorm en inhoud, voorafgaand aan de indiening.

In de volgende tabel staat aangegeven welke conversies mogelijk zijn via het Omgevingsloket online.

Conversietabel bestandsformaten		PNG	TIFF	PDF	SVG
Foto's	PNG	✓	✗	✗	✗
	GIF	✓	✗	✗	✗
	JPG	✓	✗	✗	✗
Scan	TIFF	✗	✓	✗	✗
Office	PDF	✗	✗	✓ A-1a ¹⁾	✗
	DOC	✗	✗	✓ A-1a	✗
	XLS	✗	✗	✓ A-1a	✗
	ODT	✗	✗	✓ A-1a	✗
	ODS	✗	✗	✓ A-1a	✗
Tekeningen	SVG	✗	✗	✓ X ²⁾	✓ 1.1 ³⁾
	DWG	✗	✗	✓ X	✓ 1.1
	DGN	✗	✗	✓ X	✓ 1.1
	DXF	✗	✗	✓ X	✓ 1.1
	DRW	✗	✗	✓ X	✓ 1.1
	AWF	✗	✗	✓ X	✓ 1.1

1), 2) en 3) Deze bestanden kunnen worden geconverteerd naar PDF/A-1b of PDF/X, dan wel naar SVG 1.1.

Tweede lid

Het tweede lid regelt dat digitale bestanden alleen als "read only" bestand mogen worden ingediend. Dit vereiste waarborgt dat de gegevens en bescheiden die langs elektronische weg worden ingediend, afkomstig zijn van de aanvrager en geen andere vorm of inhoud hebben gekregen dan door hem werd beoogd. Mede als gevolg van de Archiefwet is het niet toegestaan om de bestanden te voorzien van "extra layers", dat wil zeggen van additionele

informatie over het bestand. Alle relevante informatie moet in het bestand zijn opgenomen en daarin als “read only” zijn aangemerkt.

Artikel 1.5

Dit artikel verplicht de aanvrager om in of bij de aanvraag te vermelden dat sprake is van een vergunningaanvraag voor een periode van beperkte tijdsduur. Van de aanvrager wordt tevens verlangd om zo concreet mogelijk aan te geven wanneer de tijdelijke periode verstrijkt en de activiteit zal zijn beëindigd, voor zover het voor hem mogelijk is dit op het moment van de aanvraag reeds te vermelden. Met het “beëindigen” van de activiteit wordt in dit artikel tevens bedoeld het “buiten werking stellen” van een inrichting of mijnbouwwerk.

Artikelen 2.1 – 2.14

De indieningsvereisten vanwege bouwen zijn ontleend aan het Besluit indieningsvereisten aanvraag bouwvergunning (Biab). In principe is hierbij sprake van een beleidsneutrale conversie. In een aantal gevallen is een inhoudelijke aanpassing doorgevoerd. Dit is in het onderstaande toegelicht.

In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de in dit besluit opgenomen voorschriften en de vindplaats van de voorschriften in het (vervallen) Biab. Bij de paragrafen uit het Biab is tevens aangegeven wat de oorspronkelijke paragraafnummers van de toelichting op de voorschriften waren. De betreffende toelichtingen zijn deels geïntegreerd in de voorschriften in dit besluit. Een deel van de voorschriften, zoals de voorschriften inzake digitale indiening, zijn vervangen door nieuwe voorschriften in dit besluit.

Artikel Mor	Onderwerp	Paragraaf bijlage Biab	
		Artikel	Toelichting
1.1	1. Begripsomschrijving	0.1	-
1.1	2. Aanwijzing NEN-normen	0.2	-
1.3	Indieningsvereisten bij iedere aanvraag	1.1	3.2.1
1.4	Vereisten aan digitale indiening van gegevens en bescheiden	1.1	3.2.1 / 2.4
2.1	Algemeen vereisten omtrent bouwen	2.1	3.3.1
2.2	Bouwen in, aan, op of onder monumenten	-	
2.3	Toetsing aan planologische voorschriften en exploitatieplan	1.2.1	3.2.2
2.4	Toetsing aan welstandscriteria	1.2.2	3.2.3
2.5	Toetsing van constructieve veiligheid	1.2.3	3.2.4
2.6	Toetsing aan de overige voorschriften van het Bouwbesluit en Besluit brandveilig gebruik bouwwerken	1.2.4	3.2.5
2.7	Toetsing aan de Bouwverordening	1.2.5	3.2.6
2.8	Toetsing aan de Woningwet	1.2.6	3.2.7
2.9	Uitgestelde indieningsvereisten omtrent het bouwen	1.5	3.2.8
2.10	Algemene vereisten aan tekeningen	2.2	3.3.2
2.11	Vereisten aan plattegronden en doorsneden	2.2	3.3.2
2.12	Algemene vereisten in verband met berekeningen	2.3	-
2.13	Vereisten aan constructieve berekeningen	2.3	-
2.14	Vereisten aan overige berekeningen	2.3	-

Voor het aanleveren van gegevens en bescheiden en de voorschriften aan tekeningen en berekeningen geldt dat alle gegevens en bescheiden in een zodanige vorm moeten worden aangeleverd dat een goede en effectieve beoordeling door bevoegd gezag mogelijk is. Tevens geldt dat gegevens en bescheiden die niet noodzakelijk zijn voor het beoordelen van een bouwplan ook niet door het bevoegde gezag mogen worden opgevraagd.

Artikel 2.1

Artikel 2.1 houdt in dat de aanvrager niet kan volstaan met het aanleveren van bijvoorbeeld op zichzelf staande (detail) berekeningen van de constructie van het bouwwerk en de overige gegevens en bescheiden. Het artikel verplicht ertoe dat uit de aangeleverde gegevens en bescheiden tevens de samenhang met de onderlinge samenhang en de samenhang met de overige gegevens en bescheiden blijkt. Met name bij de later aan te leveren gegevens en bescheiden (zie artikel 2.9) geldt dat duidelijk moet zijn hoe die gegevens passen binnen de

eerdere informatie over het bouwwerk. Zie verder ook de toelichting bij artikel 2.9, derde lid, waarin een nadere specificatie is opgenomen voor de wijze waarop de samenhang voor het onderdeel constructies moet worden aangetoond.

Ten opzichte van de formulering in het Biab is de redactie van dit artikel zodanig aangepast dat duidelijk wordt dat de plicht tot het aantonen van de samenhang niet alleen van toepassing is op de constructieve gegevens. De samenhang van alle gegevens en bescheiden moet uit de informatie van de aanvrager blijken.

Artikel 2.2

In het Biab waren geen separate voorschriften opgenomen voor bouwactiviteiten in, aan, op of onder monumenten. Het kan hierbij zowel om nieuwbouw-, verbouw- als om restauratiewerkzaamheden gaan. In artikel 2.2 is een specificatie gegeven van de gegevens en bescheiden die in het geval van een monument in aanvulling op de overige gegevens en bescheiden bij de aanvraag om vergunning voor bouwactiviteiten moeten worden aangeleverd. Het betreft gegevens en bescheiden die noodzakelijk zijn voor de beoordeling van de voorgenomen bouwwerkzaamheden in relatie tot het monument en zijn monumentale waarde.

Artikel 2.3

De beoordeling van een vergunningaanvraag met betrekking tot het bouwactiviteiten heeft betrekking op een toetsing van het bouwplan aan het bestemmingsplan of de beheersverordening. Indien van toepassing, heeft deze toetsing tevens betrekking op de regels die in een provinciale verordening of algemene maatregel van bestuur zijn opgenomen met betrekking tot de inhoud van het bestemmingsplan, beheersverordening en eventuele provinciale inpassingsplannen.

De indieningsvereisten in dit artikel zijn gericht op het toetsen van het bouwplan aan het geldende ruimtelijke kader. Indien sprake is van strijdigheid met het ruimtelijk kader dan kunnen aanvullende gegevens en bescheiden noodzakelijk zijn voor de beoordeling of de bouwplannen al dan niet wenselijk zijn. Onderdeel i beschrijft dat in dat geval aanvullende informatie kan worden vereist. Indien sprake is van gebruik van bouwwerken in strijd met planologische voorschriften, moeten bij de aanvraag om vergunning tevens de gegevens en bescheiden uit artikel 4.1 worden aangeleverd.

Onderdeel h

In gebieden waar sprake is van een agrarische bestemming kan het bevoegd gezag een advies vragen aan de Agrarische Adviescommissie. Dit betreft de Agrarische Adviescommissie bouw- en aanlegvergunningen of Adviescommissie agrarische bouwaanvragen, die advies uitbrengt aan het bevoegd gezag bij aanvragen om een vergunning voor het bouwen van een bouwwerk in gebieden met een agrarische bestemming. Het advies van de commissie heeft betrekking op de noodzaak van het bouwen en de volwaardigheid en continuïteit van het aanwezige agrarische bedrijf; De Agrarische Adviescommissie toetst in dat geval of de aangevraagde activiteit met het bouwwerk betrekking heeft op een agrarische bestemming. Van de aanvrager wordt verlangd dat hij de relevante gegevens en bescheiden bij de aanvraag voegt ten behoeve van deze toetsing door de adviescommissie.

Onderdeel i

Dit onderdeel van artikel 2.3 heeft betrekking op het toetsingskader voor het afwijken van het planologisch regiem dat op een bepaalde locatie van toepassing is. In het bestemmingsplan, de beheersverordening, een voorbereidingsbesluit of de provinciale verordening of amvb op grond van hoofdstuk 4 van de Wro kan een dergelijk toetsingskader zijn opgenomen voor het afwijken daarvan. Als daarvan sprake is, dient de aanvrager zodanige gegevens en bescheiden bij de aanvraag te voegen dat de aangevraagde afwijking door het bevoegd gezag kan worden beoordeeld op eventuele strijdigheid met een goede ruimtelijke ordening.

Wanneer een aangevraagde activiteit weliswaar in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening, maar niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, moet de aanvraag worden getoetst aan het in artikel 2.12, eerste lid, onder 3°, van de wet opgenomen criterium "goede ruimtelijke ordening". Ten behoeve van de toetsing aan dit criterium kunnen gegevens van de aanvrager nodig zijn, zoals met betrekking tot geluidhinder, externe

veiligheid, schaduwwerking of windhinder. Omdat dit telkens afhankelijk is van de situatie, is in dit artikelonderdeel geen exacte omschrijving opgenomen van de aan te leveren gegevens. De aanvrager kan hierover bij de voorbereiding van zijn aanvraag hierover in contact treden met het bevoegd gezag.

Onderdeel j

Dit onderdeel van artikel 2.3 geeft uitvoering aan artikel 40, tweede lid, van de Monumentenwet 1988. Op grond van dat artikel kan het bestemmingsplan of de beheersverordening een verplichting bevatten tot het aanleveren van een rapport inzake de archeologische waarde van de gronden die worden verstoord door de activiteit waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd. Indien bij de indiening van de aanvraag een bodemonderzoek nog niet mogelijk is (bijvoorbeeld omdat er nog een gebouw staat dat eerst moet worden gesloopt), kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.9, vierde lid, uitstel verlenen voor aanlevering van het rapport tot maximaal 3 weken voor de aanvang van de betreffende bouw. Het bevoegd gezag tekent deze voorwaarde aan in de verleende vergunning.

Onderdeel k

Op grond van artikel 2.10, eerste lid, van de wet, moet de vergunning voor bouwactiviteiten worden geweigerd bij strijd met een exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening. Toetsing is met name aan de orde bij bouwplannen die nader zijn aangewezen bij artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Voor de toetsing aan de regels voor de woningbouwcategorieën sociale huurwoning, sociale koopwoning of particulier opdrachtgeverschap kan overlegging van nadere gegevens nodig zijn. De definitie van deze categorieën is opgenomen in artikel 1.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het betreft gegevens waaruit blijkt dat een sociale koopwoning in de betreffende categorie wordt verkocht en bewoond zal worden door iemand die tot de doelgroep behoort. De gegevens kunnen mede betrekking hebben op de inschrijving voor de woning en de toewijzing ervan. Bij een sociale huurwoning betreft het gegevens waaruit aannemelijk wordt dat de woning in de betreffende categorie wordt geëxploiteerd. Deze gegevens betreffen de toekomstige exploitant. De gegevens kunnen mede betrekking hebben op de inschrijving voor de woning en de toewijzing ervan. Bij particulier opdrachtgeverschap betreft het gegevens waaruit blijkt dat de aanvrager voldoet aan de regels voor particulier opdrachtgeverschap in het Besluit ruimtelijke ordening en exploitatieplan. Voorts kunnen bij alle soorten bouwplannen gegevens nodig zijn met betrekking tot de toetsing aan de locatie-eisen in het exploitatieplan. Een voorbeeld betreft de eisen voor bouwrijp maken.

Artikel 2.4

Om een bouwplan te kunnen toetsen aan de welstandscriteria moeten gegevens en bescheiden worden aangeleverd waaruit het uiterlijk van het bouwplan blijkt. Bij grotere bouwwerken kan, ter ondersteuning van de beoordeling van het bouwwerk, eventueel een schetsmaquette worden aangeleverd. De aanvrager dient tevens duidelijk te maken wat de toegepaste kleuren in het ontwerp zijn. Ter ondersteuning van de toetsing kan een dakpan, steen of (kleur)monsterbord worden aangeleverd.

Artikel 2.5

Ten opzichte van de voorschriften uit het Besluit indieningsvereisten aanvraag bouwvergunning is onderdeel b toegevoegd ten aanzien van de aan te leveren gegevens en bescheiden. Bij het eerste onderdeel hiervan is verwijzing naar de normen onvoldoende. Bij het derde onderdeel kan worden volstaan met een overzichtstekening van de plaats en soort van de stabiliserende onderdelen.

Voor een toelichting op de onder c genoemde kwaliteitsverklaringen, CE-markeringen en gelijkwaardigheid wordt verwezen naar de toelichting op het Bouwbesluit 2003. Wel is in deze regeling een nadere specificatie opgenomen van de later aan te leveren gegevens en bescheiden. Zie hiervoor paragraaf 2.2 van de regeling.

Artikel 2.6

Artikel 2.6 bevat een opsomming van gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om vergunning voor het bouwen van een bouwwerk moeten worden aangeleverd op basis van de

bouwtechnische voorschriften uit het Bouwbesluit 2003. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar een toelichting op het Bouwbesluit 2003.

Artikel 2.7

Dit artikel bevat een opsomming van gegevens en bescheiden die noodzakelijk zijn voor het toetsen van een aanvraag om vergunning voor het bouwen van een bouwwerk aan de gemeentelijke bouwverordening. De Woningwet schrijft in artikel 8 voor welke onderdelen de gemeentelijke bouwverordening moet bevatten. De exacte voorschriften waaraan een bouwplan getoetst moet worden liggen vast in de bouwverordening zelf.

Onderdeel a

Het bouwveiligheidsplan heeft alleen betrekking op de veiligheid van de weg, de in de weg gelegen werken, de weggebruikers, de naburige bouwwerken, open erven en terreinen en hun gebruikers. Overige veiligheidsaspecten, zoals de Arbo-wet, vallen onder andere regelingen.

Onderdeel b

In de bouwverordening zijn eisen opgenomen inzake de bereikbaarheid van bouwwerken voor voertuigen van de brandweer en de bluswatervoertuigen. Om te kunnen toetsen of aan deze eisen wordt voldaan dienen de desbetreffende voorzieningen te blijken uit de bij de aanvraag aangeleverde gegevens en bescheiden.

Onderdeel c

Artikel 8, tweede lid, onderdeel c, van de Woningwet verplicht gemeenten in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften hebben op grond van artikel 8, vierde lid, van de Woningwet onder meer betrekking op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport. Deze verplichting is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten uitgewerkt in de artikelen 2.1.5 en 2.4.1 van de Modelbouwverordening (Mbv). De aanvrager hoeft niet altijd een bodemonderzoeksrapport aan te leveren. Op grond van artikel 8, derde lid, van de Woningwet is een bodemonderzoeksrapport alleen voorgeschreven voor bouwwerken waarvoor een omgevingsvergunning nodig is, met uitzondering van bouwwerken die naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk voor het bouwen waarvan op grond van artikel 2.1, derde lid, van de wet geen vergunning is vereist. Het bevoegd gezag kan, op grond van artikel 2.1.5 van de Mbv, aanvullend ontheffing verlenen op de in de Woningwet beschreven categorieën.

Wanneer een bodemonderzoeksrapport is vereist, dient dat rapport te zijn gebaseerd op onderzoek dat is uitgevoerd door een persoon of een instelling die daartoe is erkend op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Voor het geval een bodemonderzoeksrapport dient te worden aangeleverd, maar het bouwen pas kan plaatsvinden nadat de aanwezige bouwwerken zijn gesloopt, bevat artikel 2.1.5 van de Mbv het voorschrift dat het bodemonderzoek dient plaats te vinden, nadat is gesloopt en voordat met de bouw wordt begonnen. Dit brengt met zich dat het resultaat van een bodemonderzoek niet altijd kan worden overgelegd bij de aanvraag om vergunning voor het bouwen van een bouwwerk. Daarom behoort dit onderzoeksrapport tot de bescheiden die op grond van artikel 2.9, vierde lid, eerst na indiening van de aanvraag om vergunning voor bouwactiviteiten, doch uiterlijk drie weken voor de aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden mogen worden aangeleverd. Voorwaarde voor latere indiening van het onderzoeksrapport is dat het bevoegd gezag met die latere indiening instemt.

Artikel 2.8

Artikel 2.8 bevat een drietal aanvullende indieningsvereisten op grond van de Woningwet. Onderdeel a betreft de indieningsvereisten indien een beroep wordt gedaan op de artikelen 7 of 7a van de Woningwet. Artikel 7 van de Woningwet geeft de Minister voor WWI de bevoegdheid om op verzoek van de vergunningaanvrager in bijzondere gevallen ontheffing te verlenen van de bij of volgens het Bouwbesluit 2003 geldende eisen, mits het bevoegd gezag daarmee instemt. Het betreft hier een vrijstelling, onder voorwaarden, om te waarborgen dat experimenten in de bouw niet door de bestaande regelgeving onmogelijk worden gemaakt.

Artikel 7a van de Woningwet geeft de minister de bevoegdheid om het bevoegd gezag in bijzondere gevallen toe te staan dat zij door hen voorgestelde nadere eisen aan een bouwplan stellen, zulks ter voldoening aan of in aanvulling op de in het Bouwbesluit 2003 vervatte eisen. In voorkomend geval zal de aanvrager de gegevens en bescheiden moeten verstrekken die een goede beoordeling van de desbetreffende verzoeken door de minister mogelijk maken.

De onderdelen b en c betreffen aanvullende vereisten in geval de aanvraag betrekking heeft op het bouwen van een tunnel.

Artikel 2.9

Evenals in het Besluit indieningsvereisten aanvraag bouwvergunning is een regeling opgenomen voor het later aanleveren van bepaalde gegevens en bescheiden. Gegevens en bescheiden betreffende de details met betrekking tot de constructie en installaties mogen tot uiterlijk 3 weken voor aanvang van het betreffende bouwen worden aangeleverd. Nieuw is wel dat de aanvrager hiertoe (via het aanvraagformulier) een verzoek moet richten aan het bevoegd gezag. De toestemming is gekoppeld aan het indienen van een verzoek hiertoe: de onder het eerste lid genoemde gegevens en bescheiden mogen te allen tijde later worden aangeleverd.

Het tweede lid bepaalt dat de later aan te leveren gegevens en bescheiden geen betrekking mogen hebben op de genoemde onderdelen. De lijst met direct aan te leveren gegevens en bescheiden met betrekking tot de constructie is gebaseerd op het "Plan van Aanpak constructieve veiligheid", dat door de bouwpraktijk en gemeenten is opgesteld. Hierbij is tevens aansluiting gezocht bij de standaard taakomschrijving van de constructeur, zoals deze in de DNR1 wordt toegepast. De direct bij een aanvraag aan te leveren gegevens en bescheiden zijn daarmee in overeenstemming met de stukken die ten behoeve van het constructieve ontwerp op dat moment beschikbaar zijn.

Om te voorkomen dat bij de aanvraag de constructie slechts met enkele tekeningen en een verwijzing naar algemeen geldende normen wordt ingediend, stelt het derde lid dat de aanvraag vergezeld moet gaan van een schriftelijke toelichting op de constructie. Ook hierbij is aansluiting gezocht bij de DNR: eenzelfde schriftelijke toelichting op het ontwerp van de constructies wordt tevens vereist op basis van de (meest gangbare) privaatrechtelijke overeenkomst tussen opdrachtgever en adviseur. Uit de toelichting moet duidelijk blijken wat de samenhang tussen de verschillende constructieonderdelen van het bouwwerk. Dit geldt zowel voor de direct aan te leveren gegevens en bescheiden als voor de later aan te leveren gegevens en bescheiden. Indien het met de verstrekte informatie niet voldoende aannemelijk wordt gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit 2003 kan het bevoegd gezag om aanvullende gegevens vragen of in het uiterste geval de bouw stilleggen.

Het vierde lid maakt het (nog steeds) mogelijk voor het bevoegd gezag om, indien de aard van het bouwplan daartoe aanleiding geeft, ook gegevens en bescheiden met betrekking tot archeologische rapporten (artikel 2.3, onder k) en voor de toetsing aan welstand (artikel 2.4), de overige aspecten van het Bouwbesluit 2003 (artikel 2.6) en de bouwverordening (artikel 2.7) later aan te leveren. De ruimte om later aanleveren toe te staan maakt het bijvoorbeeld mogelijk een gebouw 'casco' te bouwen en pas later de gegevens en bescheiden voor de afbouw ter goedkeuring in te dienen. Het betreft hier, in tegenstelling tot het eerste lid van artikel 2.9, een bevoegdheid van het bevoegd gezag en geen 'recht' van de aanvrager.

Artikelen 2.10 en 2.11

Tekeningen die onderdeel uitmaken van de aanvraag om vergunning voor een bouwactiviteit of een bouwactiviteit in, aan, op of onder een monument, moeten voldoen aan de algemene voorschriften die in deze paragraaf zijn gegeven. Het betreft voorschriften over de toe te passen schaal en de aanwezigheid van een noordpijl op kaartmateriaal. Bij de schaal is onderscheid gemaakt tussen monumenten en overige bouwwerken. Indien de aanvraag betrekking heeft op een monument, is de toegestane maximumschaal kleiner ten einde de kenmerkende details van monumenten voldoende groot op te tekening te laten weergeven. In

¹ De Nieuwe Regeling, Rechtsverhouding opdrachtgever–architect, ingenieur en adviseur, wordt algemeen toegepast tussen opdrachtgever en adviseurs bij bouwprojecten.

artikel 2.10, tweede lid, onderdeel b, sub 2, wordt met 'ingrijpende wijzigingen' bijvoorbeeld bedoeld op reconstructie en herbouw.

Artikel 2.11 bevat een specificatie van gegevens en bescheiden die op de verschillende soorten tekeningen moeten worden weergegeven. Tevens wordt de te hanteren projectie voorgeschreven en worden enkele specifieke eisen met betrekking tot het aanduiden van monumentale delen van een bouwwerk gegeven.

Artikelen 2.12 tot en met 2.14

In deze artikelen zijn algemene voorschriften opgenomen waaraan berekeningen moeten voldoen (artikel 2.12) en zijn enkele specifieke voorschriften gegeven voor constructieve (artikel 2.13) en overige (artikel 2.14) gegevens. Doel van de voorschriften is het meeleveren van informatie aan bevoegd gezag zodat de resultaten van de berekeningen te controleren zijn.

Artikel 3.1

Dit artikel verlangt van de aanvrager van een vergunning voor een aanlegactiviteit dat deze de aard, omvang en effecten van het uit te voeren werk of werkzaamheid omschrijft. Met het vereiste om aan te geven welke obstakels aanwezig zijn, wordt bijvoorbeeld bedoeld een boom, lantaarnpaal of nutsvoorziening die in de weg staat aan het werk of de werkzaamheid.

Artikel 3.2

Monumenten die in het geding kunnen zijn bij de aanleg van een weg of het uitvoeren van een werk of werkzaamheid zijn bijvoorbeeld historische tuinen of parken, kasteelterreinen, vestingwerken, fabrieksterreinen en boerenerven. De indieningsvereisten zijn erop gericht om de invloed van de voorgenomen activiteit op de monumentale waarde van het monument inzichtelijk te maken. Zo zal bij een voorgenomen verandering van een beschermde historische tuinaanleg een tuinhistorisch rapport worden verlangd om de monumentale waarde te duiden, alsmede foto's en tekeningen waaruit de ingrepen duidelijk worden.

Artikel 4.1

De indieningsvereisten met betrekking tot een omgevingsvergunning voor een gebruiksactiviteit in strijd met planologische voorschriften, zijn grotendeels hetzelfde als bij vergunningen met betrekking tot het bouwen (zie artikel 2.3). Het verschil in de inhoudelijke toetsing betreft de toevoeging van het voorbereidingsbesluit in onderdeel i van dat artikel. Dit kan een toetsingskader zijn voor aanvragen die in strijd zijn met een voorbereidingsbesluit, maar waarbij met toepassing van een in het voorbereidingsbesluit opgenomen ontheffingsmogelijkheid, vergunning kan worden verleend.

Artikel 4.2

De aanvraag om een omgevingsvergunning met betrekking tot het brandveilig gebruik van bouwwerken moet vergezeld gaan van één of meerdere plattegronden per etage, waarop de aanwezige brandveiligheidsvoorzieningen zijn aangegeven. Daarnaast kan van de aanvrager worden verlangd om bepaalde andere gegevens met betrekking tot de brandveiligheid bij de aanvraag te verstrekken. Deze staan vermeld in het tweede lid. De locatie van de voorzieningen moet eenduidig worden aangegeven met de van toepassing zijnde symbolen volgens NEN 1414. In artikel 2.12.2, vierde lid, van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken staan de indieningsvereisten voor de gebruiksmelding. Zij zijn hetzelfde als die in artikel 4.2 van het Mor voor de vergunningplicht.

Artikel 4.3

Bij het gebruiken of laten gebruiken van een monument waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht, kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het aanbrengen van ontsierende gevelreclames.

Artikel 4.4

Bij het verplaatsen van een monument kan worden gedacht aan de verplaatsing van een molen of een standbeeld. Hierbij hoeft niet steeds sprake te zijn van bouwen of slopen, zodat voor deze ingreep een apart artikel in de regeling is opgenomen. Hierbij is overigens ook relevant of het monument over een gemeentegrens heen wordt verplaatst, omdat in dat geval

moet worden vastgesteld welke gemeente als bevoegd gezag zal optreden. Ook wat betreft de indieningsvereisten zal dan onderlinge afstemming moeten plaatsvinden tussen de twee betrokken gemeenten.

Artikel 4.5

Dit is een verzamelartikel, waaronder alle activiteiten kunnen worden gevat die een wijziging van het monument tot gevolg kunnen hebben, maar die niet zijn aan te merken als bouwen, uitvoeren van een werk of werkzaamheid, aanleg van een weg, slopen, verstoren, of gebruiken. In dit verband kan bijvoorbeeld worden gedacht aan onderhoudswerkzaamheden die niet als bouwen worden aangemerkt, maar wel een wijziging van het monument tot gevolg hebben, zoals het in een afwijkende kleur schilderen van een gevel of het hanteren van een ander verfsysteem. Maar ook gevelreiniging valt hieronder, gelet op de in potentie grote gevolgen van een ondeskundige wijze van reinigen voor de technische staat of het patina van de gevel van het monument.

Artikel 4.6

Gelet op de totstandkomingsgeschiedenis van de Mw moet bij verstoren van een monument vooral worden gedacht aan een archeologisch monument (terrein). Omdat archeologische rijksmonumenten buiten het stelsel van de omgevingsvergunning zijn gelaten, betreft het hier gemeentelijke en provinciale archeologische monumenten.

Onderdeel f is opgenomen voor het geval dat voor de aanleg van een weg of de uitvoering van een werk of werkzaamheid, geen omgevingsvergunning vereist is, maar de werkzaamheden wel tot versterking van het monument kunnen leiden.

Artikel 5.1 tot en met 5.20

Deze artikelen bevatten de indieningsvereisten met betrekking tot het oprichten, het veranderen of het in werking hebben van een vergunningplichtige inrichting of een mijnbouw inrichting. Oorspronkelijk stonden deze vereisten in het Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer (Ivb) en in de Mijnbouwregeling. Voor een toelichting op deze vereisten wordt korthedshalve naar de toelichting bij dat besluit verwezen. Om de oorspronkelijke bron van de artikelen te achterhalen, kan gebruik worden gemaakt van de transponeringstabel. Uit de tabel blijkt dat enkele bepalingen uit het Ivb in de Mor zijn samengevoegd tot één artikel, zonder dat daarbij de inhoud van de indieningsvereisten van de desbetreffende bepalingen is veranderd.

Transponeringstabel

Mor	Onderwerp	Ivb
5.1	Algemene vereisten omtrent een inrichting	5.1 lid 1 sub c – m en lid 2
5.2	Ongewone voorvallen	5.4
5.3	Bodemkwaliteit	5.5
5.4	Indien een ander dan B&W bevoegd gezag is	5.9
5.5	Geluid	5.10
5.6	Bijzondere deskundigheden bij inrichtingen	5.14
5.7	Beheer van afvalstoffen	5.11
5.8	Afvalstoffen op of in de bodem	5.12
5.9	Storten van afvalstoffen	5.13
5.10	Verbranden van afvalstoffen	5.14b
5.11	Vuurwerk	5.14a
5.12	BRZO	5.15 en 5.15a
5.13	Stookinstallaties	5.15b
5.14	Indirecte lozingen	*
5.15	Algemene vereisten vanwege het veranderen	5.16
5.16	Veranderingen in combinatie met BRZO	5.17 en 5.17a
5.17	Externe veiligheid	5.15c en 5.17b
5.18	Revisievergunning	5.18
5.19	Reguliere procedure	5.19
5.20	Mijnbouwwerken	**

* Artikel 5.14 heeft betrekking op indirecte lozingen vanuit inrichtingen en mijnbouwwerken. De vermelde indieningsvereisten zijn gebaseerd op artikel 7 van het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren en op enkele aanvraagformulieren van waterschappen.

** Artikel 5.20 heeft betrekking op mijnbouwwerken en is mede gebaseerd op de Mijnbouwregeling.

Met de inwerkingtreding van het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) is de vergunningplicht voor een groot aantal categorieën inrichtingen vervangen door algemene regels. Op grond van artikel 8.41 van de Wet milieubeheer moeten deze bedrijven veelal een melding doen aan het bevoegd gezag. In veel gevallen is daarbij sprake van samenloop tussen deze melding en de aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarom is via de Invoeringswet Wabo een bepaling opgenomen in de Wet milieubeheer (artikel 8.41a), waarin is bepaald dat, wanneer de melding tevens is aan te merken als een activiteit waarvoor een omgevingsvergunning is vereist, deze melding gelijktijdig met de indiening van een aanvraag om een omgevingsvergunning dient te geschieden. Indien dit niet gebeurt, laat het bevoegd gezag de aanvraag om een omgevingsvergunning buiten behandeling, vanzelfsprekend na de aanvrager de gelegenheid te hebben gegeven dit verzuim goed te maken. Tevens is via de Invoeringswet Wabo een bepaling in de Wet milieubeheer opgenomen over de procedure met betrekking tot het stellen van maatwerkvoorschriften, e.d. Kortheidshalve moge naar de toelichting van de Invoeringswet verwezen worden.

Artikel 6.1

Hoofdstuk 6 bevat de indieningsvereisten omtrent alle varianten van sloopactiviteiten. Dit betreft het slopen op basis van de Bouwverordening en het bestemmingsplan, alsmede het slopen in beschermde stads- of dorpsgezichten of van monumenten. Het voordeel van het bijeenbrengen van alle indieningsvereisten in één hoofdstuk is dat de vereisten die op alle varianten van slopen van toepassing zijn, in artikel 4.1 bij elkaar gebracht worden.

Artikel 6.2

Dit artikel is zowel van toepassing op gehele als gedeeltelijke sloop van het monument. Omdat sloopactiviteiten vaak gepaard gaan met bouwen, zal er vaak een overlap zijn tussen de indieningsvereisten voor het slopen en die voor het bouwen.

Artikel 6.4

De indieningsvereisten in het eerste lid hangen samen met het toetsingskader voor sloop binnen een beschermd stads- of dorpsgezicht. Het bevoegd gezag bepaalt onder welke omstandigheden het aannemelijk is dat er een ander bouwwerk zal worden gebouwd in plaats van het te slopen bouwwerk, en kan hiervoor beleid ontwikkelen. De ratio hierachter is het voorkomen van braakliggende terreinen in de beschermde historische structuur dan wel bebouwing, alsmede het bewerkstelligen van de indiening van plannen voor de vervangende bebouwing, waarin voldoende rekening wordt gehouden met de ruimtelijke kwaliteit van het beschermde stads- of dorpsgezicht, en welke dan kunnen worden getoetst aan het bestemmingsplan en bijvoorbeeld de welstandsnota.

Artikelen 7.1 t/m 7.6

De artikelen 7.1 tot en met 7.6 bevatten de indieningsvereisten met betrekking tot omgevingsvergunningen krachtens een provinciale of gemeentelijke verordening, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, van de wet. Het gaat over activiteiten waarvoor een eventueel vergunningvereiste in die verordeningen van rechtswege integreert in de omgevingsvergunning.

Artikel 7.2

Indien sprake is van een vergunningplicht voor het hebben van een alarminstallatie die voor de omgeving een opvallend licht of geluid kan produceren, kan van de aanvrager informatie worden gevraagd over de mate waarin de installatie een akoestisch en/of optisch signaal afgeeft, en of dit signaal binnen en/of buiten de onroerende zaak waaraan het alarm is bevestigd waarneembaar is. Daarnaast is het gebruikelijk om de gegevens van maximaal twee contactpersonen te vermelden, waarmee contact gezocht kan worden in geval van een actief alarmsignaal.

Artikelen 7.5 en 7.6

In deze artikelen zijn de indieningsvereisten opgenomen voor activiteiten met betrekking tot gesloten stortplaatsen en in gebieden waarin het grondwater wordt beschermd met het oog op de waterwinning. Het gaat hierbij om het (verplicht) aanhaken van ontheffingen van bij provinciale milieuverordening gestelde regels bij de omgevingsvergunning. Indien een aanvraag voor een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit waarvoor tevens op grond van de provinciale milieuverordening een ontheffing is vereist, moet de aanvraag om toestemming voor die activiteit onderdeel uitmaken van de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit is verder uitgewerkt in enkele artikelen die via de Invoeringswet Wabo in de Wet milieubeheer zullen worden aangebracht.

Artikel 8.1

Dit artikel bevat een opsomming van de gegevens die een aanvrager moet aanleveren indien zijn vergunningaanvraag betrekking heeft op projecten die schadelijke gevolgen kunnen hebben voor een beschermd natuurmonument of een Natura 2000-gebied. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Algemene handreiking Natuurbeschermingswet 1998 en de gewijzigde Checklist Natuurbeschermingswet 1998, te vinden via www.minlnv.nl/natura2000 en www.natura2000.nl.

Artikel 8.2

Dit artikel bevat een opsomming van de gegevens die een aanvrager moet aanleveren indien zijn vergunningaanvraag betrekking heeft op activiteiten die schadelijke gevolgen kunnen hebben voor beschermde soorten.

De aanvrager moet onder andere het doel en belang van de activiteiten omschrijven. Deze belangen staan beschreven in het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten. Om een aanvraag voor een omgevingsvergunning waarbij soortenbeschermingsaspecten spelen goed te kunnen beoordelen, moet de aanvrager een activiteitenplan indienen. Daarin wordt onder andere aangegeven hoe de activiteiten uitgevoerd zullen worden, bijvoorbeeld door de omschrijving van het type materieel en het instrumentarium dat de aanvrager gaat gebruiken. Ook moet de aanvrager een planning van de activiteiten aangeven. De periode waarin werkzaamheden uitgevoerd zullen worden, kan namelijk bepalend zijn of voor het antwoord op de vraag of bepaalde verboden uit de Flora- en faunawet zouden kunnen worden overtreden. De verantwoording van de effecten van de activiteiten op beschermde soorten moet ook beschreven worden. Zo moet het onderzoek actueel zijn en wetenschappelijk verantwoord.

Er gelden aanvullende eisen als de activiteiten gevolgen hebben voor vogels, soorten van bijlage IV van de Habitatrictlijn of voor soorten genoemd in bijlage I bij het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten. Deze aanvullende eisen staan beschreven in het vierde lid.

Voor meer informatie wordt verwezen naar informatie over de Flora- en faunawet, te vinden via www.minlnv.nl/soortenbescherming en www.hetlnvoket.nl (onderwerp vergunningen en ontheffingen, Flora- en faunawet).

Artikel 9.1

In dit artikel wordt geregeld dat het bevoegd gezag bepaalde gegevens moet toezenden aan het inspectoraat-generaal VROM. Dit artikel is gebaseerd op artikel 5.11, derde lid, van de wet en is inhoudelijk overgenomen uit de Regeling gegevensverstrekking Wet milieubeheer aan het Inspectoraat-Generaal VROM van 3 oktober 2005 (Stcrt. 2005, nr. 196). Op basis van dit artikel moet de inspecteur het bevoegd gezag schriftelijk op de hoogte stellen ten aanzien van welke inrichtingen of categorieën inrichtingen hij gegevens wil ontvangen. Daarbij geeft hij aan tot wanneer de gegevens verstrekt moeten worden. Vanaf dat moment verstrekt het bevoegd gezag de gegevens die in het tweede lid zijn opgesomd, zodra het zelf over deze gegevens beschikt.

Artikel 9.2

De in bijlage 1 van deze regeling opgenomen tabellen 1 en 2 zijn overgenomen van de Regeling aanwijzing BBT-documenten (Stcrt. 2007, nr. 228). Op 15 januari 2008 is de gecodificeerde versie van de IPPC-richtlijn vastgesteld met nummer 2008/1. In deze versie zijn de oorspronkelijke IPPC-richtlijn (96/61) en drie wijzigingen samengevoegd tot een

nieuwe integrale versie. Op 13 mei 2009 is de bijlage nogmaals gewijzigd. De toelichting bij deze wijziging is in zijn geheel in het onderstaande opgenomen.

Voor de subcategorieën 4.1 g en 4.1 k onder Chemische industrie zijn geen BREF's beschikbaar. Voor de duidelijkheid is dit expliciet in kolom 2 van tabel 1 bij die subcategorieën aangegeven.

Kolom 3 van tabel 1 is aangepast naar aanleiding van het recent op grond van de IPPC-richtlijn² vastgestelde beste beschikbare technieken referentiedocument voor energie-efficiëntie, BREF Energie-efficiëntie.³ Op grond van artikel 5a.1, tweede lid, van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer houdt het bevoegd gezag rekening met BREF's bij het bepalen van de beste beschikbare technieken in het kader van milieuvergunningverlening. Het betreft hier een zogenaamde horizontale BREF (Tabel 1, kolom 3), hetgeen wil zeggen dat het bevoegd gezag rekening moet houden met het BREF Energie-efficiëntie voor zover de BREF's voor de onderscheiden categorieën uit bijlage I van de IPPC-richtlijn (primair relevante BREF's, Tabel 1, kolom 2) geen informatie bevatten over energie-efficiëntie. Het BREF Energie-efficiëntie bevat informatie die voor veel categorieën relevant kan zijn.

Met het BREF Energie-efficiëntie hoeft geen rekening te worden gehouden bij inrichtingen die vallen onder het systeem van handel in broeikasgasmisrechten op grond van de ETS-richtlijn⁴. Op grond van artikel 9(3) van de IPPC-richtlijn hoeven in vergunningen voor inrichtingen die vallen onder het systeem van handel in broeikasgasmisrechten geen voorschriften inzake energie-efficiëntie te worden opgenomen. Deze bepaling is geïmplementeerd in artikel 8.13a, tweede lid, van de Wet milieubeheer. Het gaat om de volgende categorieën van bijlage I bij de IPPC-richtlijn: stookinstallaties (1.1), aardolie- en gasraffinaderijen (1.2), cokesfabrieken (1.3), sinterinstallaties (2.1), productie van ijzer en staal (2.2), cementovens (3.1), glasfabrieken (3.3), ceramische producten (3.5) en installaties voor de productie van papierpulp, papier en karton (6.1). De betreffende inrichtingen zijn ook in bijlage I bij de ETS-richtlijn beschreven.

Tabel 2 van de bijlage is verduidelijkt door bij ieder document de vindplaats aan te geven. De tabel is aangevuld met zes documenten:

- Handreiking methaanreductie stortplaatsen,
- Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij,
- Oplegnotitie BREF Afvalbehandeling,
- Oplegnotitie BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij,
- Oplegnotitie BREF Grote stookinstallatie,
- Oplegnotitie BREF Afvalverbranding.

Artikel 10.1

Eerste lid

Dit artikel bevat specifieke begripsomschrijvingen met betrekking tot de kwaliteitseisen voor het toezicht en de handhaving. "Bestuursorgaan" in de zin van de onderhavige regeling zijn de bestuursorganen die bevoegd zijn tot de bestuursrechtelijke handhaving van het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde. Wie dat zijn, is bepaald in de betrokken wetten. Voor de handhaving van het stelsel van de omgevingsvergunning is dat het gezag dat bevoegd is een omgevingsvergunning te verlenen.

De definitie van "betrokken wetten" is bepalend voor het toepassingsbereik van hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van deze regeling. In deze definitie is reeds

² Richtlijn nr. 2008/1 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gecodificeerde versie) (PbEU L 24), naar de tekst zoals deze bij die richtlijn is vastgesteld.

³ Goedkeuring van een referentiedocument ten behoeve van Richtlijn 2008/1/EG van de Raad inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (PbEU C 41).

⁴ Richtlijn nr. 2003/87/EG tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasmisrechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van richtlijn 96/61/EG van de Raad (PbEU L 275), zoals deze laatstelijk is gewijzigd bij richtlijn nr. 2009/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 (PbEU L 8).

rekening gehouden met de in voorbereiding zijnde invoeringswet waarin wordt bepaald dat onder meer de artikelen 5.3 tot en met 5.9 van de Wabo van overeenkomstige toepassing worden verklaard met betrekking tot de handhaving van het bepaalde bij of krachtens de EG-verordening overbrenging van afvalstoffen en de EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH) en de EG-verordening PRTR.

Tweede lid

Onder "handhaving" wordt in deze regeling de bestuursrechtelijke handhaving verstaan. Dat wil zeggen de uitoefening van het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde en het nemen en uitvoeren van bestuurlijke sanctiebeschikkingen, houdende het opleggen van een last onder dwangsom, het toepassen van bestuursdwang, het bij wijze van sanctie geheel of gedeeltelijk intrekken van een vergunning of –onthefving en het opleggen van een bestuurlijke boete. De regeling is niet van toepassing op de privaatrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

Artikel 10.2

Dit artikel regelt de reikwijdte van de onderhavige kwaliteitseisen. Deze hebben betrekking op het proces van handhaving van de Wabo bij inrichtingen en van de milieuregelgeving (bij inrichtingen maar ook in andere situaties). In onderzoek is vastgesteld dat het niet nodig is om deze kwaliteitseisen op het handhavingproces op de andere beleidsterrein van toepassing te laten zijn.⁵ Deze regels zijn, ondanks de vergaande uitwerking, in de milieuhandavingspraktijk echter effectief en kunnen niet gemist worden blijkens de evaluatie van het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer.⁶

Artikel 10.3

Eerste, tweede en derde lid

In artikel 7.2 van het BOR zijn de kwaliteitseisen opgenomen waaraan een professioneel handhavingproces op beleids- of strategisch niveau moet voldoen: er moet sprake zijn van door het bestuursorgaan schriftelijk vastgelegde handhavingdoelstellingen. Deze moeten gebaseerd zijn op een probleemanalyse. Voor het proces van de milieuhandhaving betekent dit dat het bestuursorgaan in kaart moet brengen voor welke milieuregelgeving het de zorg voor de bestuursrechtelijke handhaving is opgedragen, welke milieuproblemen met die regelgeving worden aangepakt, wat de kans op overtreding van die regelgeving is en wat de milieueffecten van die overtredingen zijn. Het gaat hierbij niet alleen om de (niet-)naleving van de Wabo en de milieuregelgeving door degenen die inrichtingen drijven, maar ook om de kans op en effecten van milieuovertredingen buiten inrichtingen. Het bestuursorgaan geeft ingevolge het tweede lid van artikel 10.3 van deze regeling in een nalevingsstrategie per beleidsveld aan met welke instrumenten het naleving wil bereiken en wat het doel is van het inzetten van handhaving hierbij.

Het bestuursorgaan dient voorts te beschikken over een strategie met betrekking tot de wijze waarop namens dat orgaan het toezicht op de naleving wordt uitgeoefend (artikel 7.2, vierde lid, onder a, van het BOR). In het derde lid van artikel 10.3 wordt dit verder uitgewerkt. Het gaat om zaken zoals de voorbereiding en het afleggen van periodieke of incidentele controlebezoeken ter plaatse, de controlefrequenties voor het uitvoeren van routinematige bezoeken, het afleggen van incidentele bezoeken naar aanleiding van klachten, meldingen, ongevallen of incidenten, de controle van administratieve bescheiden, de controle en verificatie van de controlemaatregelen die door of in opdracht van inrichtinghouders zelf worden uitgevoerd en het toezicht op het bereiken van emissienormen. Bovendien moet ingevolge artikel 10.3, tweede lid, onder b, inzicht worden verschafte over de voorlichting aan bedrijven en instellingen over de voor deze geldende milieuvoorschriften.

Vierde lid

Het bestuursrechtelijke optreden moet ingevolge artikel 7.2, vijfde lid, van het BOR worden afgestemd met de andere betrokken bestuursorganen. Ingevolge het vierde lid van artikel 10.3 van deze regeling geldt dit in ieder geval met betrekking tot situaties waarin er sprake is van meer dan één tot bestuursrechtelijke handhaving bevoegd gezag of van meerdere

⁵ Nut en noodzaak van kwaliteitseisen voor handhaving in het rode spoor, STEM publicatie 2007/3.

⁶ Evaluatie Wet handavingsstructuur en Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer, STEM publicatie 2007/2.

bestuursorganen die na elkaar - in een keten - bevoegd zijn, bijvoorbeeld met betrekking tot handelingen met afvalstoffen. In het vierde lid is aangegeven welke situaties dat zijn. Maar ook voor andere situaties kan afstemming wenselijk zijn, zoals met betrekking tot de werkzaamheden van de bij het bestuursorgaan werkzame bijzondere opsporingsambtenaren. De bedoelde afspraken over de samenwerking en afstemming kunnen onder meer worden gevonden in de over de milieuwethandhaving gesloten bestuursovereenkomsten.

Artikel 10.4

Dit artikel schrijft voor dat het uitvoeringsprogramma moet worden uitgewerkt in een werkplan voor de (bij de handhaving bij inrichtingen en de handhaving van de milieuregelgeving) betrokken handhavingsorganisatie. Daarnaast vindt bij voorkeur ook een uitwerking plaats in werkplannen voor de individuele medewerkers van die organisatie, maar dit is niet wettelijk voorgeschreven.

Artikel 10.5

In artikel 10.5, eerste en tweede lid, gaat het er om dat de met handhaving belaste medewerkers voldoende deskundig zijn en dat eventueel ontbrekende capaciteit of deskundigheid wordt ingehuurd of wordt gecompenseerd door uitbesteding van handhavingstaken aan een ander bestuursorgaan of een particuliere organisatie. Opleidingsplannen moeten er voor zorgen dat tekortschietende deskundigheid bij het personeel adequaat wordt aangevuld.

Artikel 10.6

Onder "bestuurlijke sanctiebeschikkingen" in onderdeel c wordt verstaan: beschikkingen houdende het opleggen van een last onder dwangsom, het toepassen van bestuursdwang, het bij wijze van sanctie geheel of gedeeltelijk intrekken van een vergunning of –onthefving en het opleggen van een bestuurlijke boete.

Artikel 11.1

De onderhavige regeling zal op hetzelfde tijdstip in werking treden als het Besluit omgevingsrecht.

De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,